

# La política de precios de los combustibles en Argentina

Presentación de Roberto Kozulj

IDEE/FB

Fundación Bariloche

Argentina

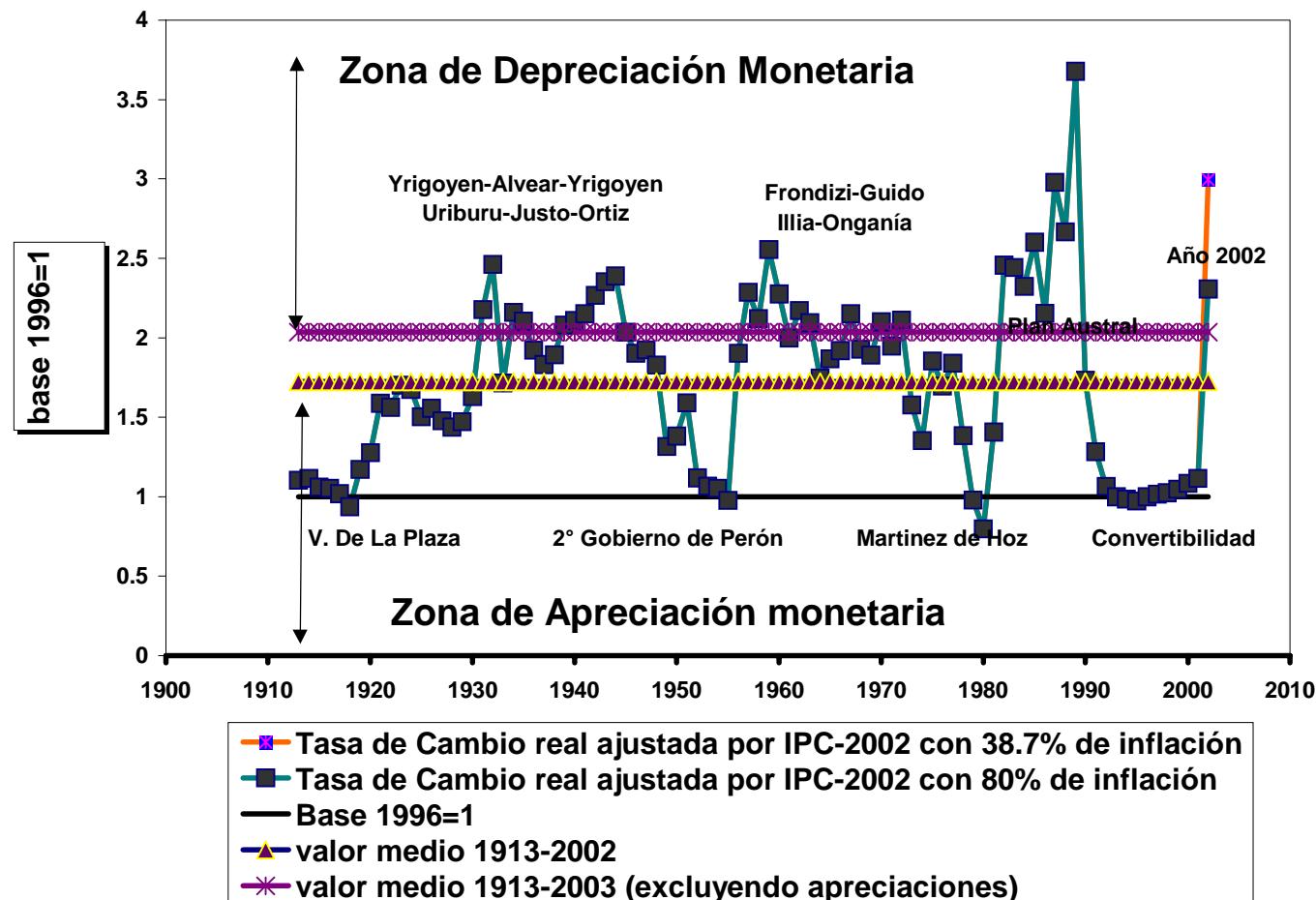
Seminario Internacional sobre Políticas de Precios de Combustibles en América Latina

# Política cambiaria, precios relativos e ingresos de la industria petrolera.

- Una de las claves para comprender el bajo impacto de la privatización y desregulación petrolera sobre el nivel de la demanda de combustibles es el papel jugado por la apreciación monetaria.
- Ella permitió altos precios y márgenes en términos de moneda extranjera y bajos niveles de precios internos.
- No todos los agentes se beneficiaron por igual.
- El aumento de la pobreza, la crisis de gobernabilidad y el aumento de desequilibrios macroeconómicos han sido algunas de sus consecuencias.

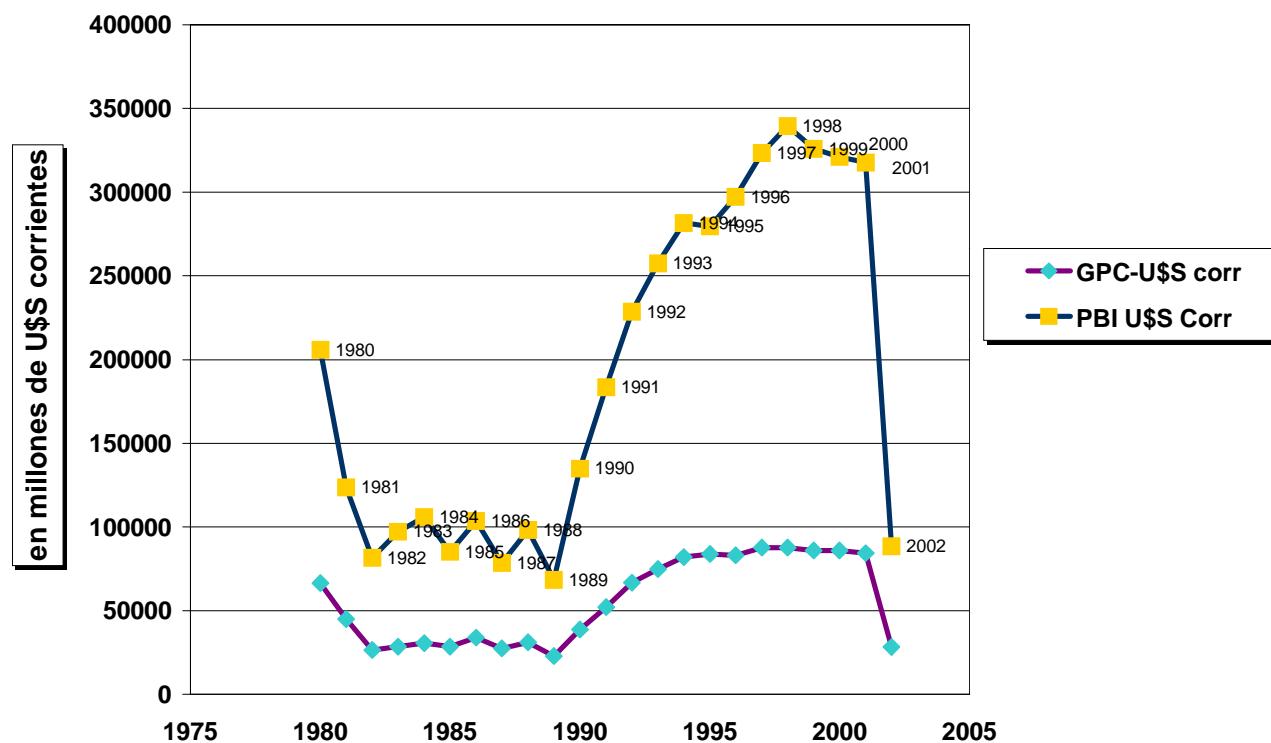
# Fluctuaciones en la paridad real 1913-2002

Tasa de Cambio real ajustada por IPC e índice de precios al consumidor de los EE UU 1913-2002



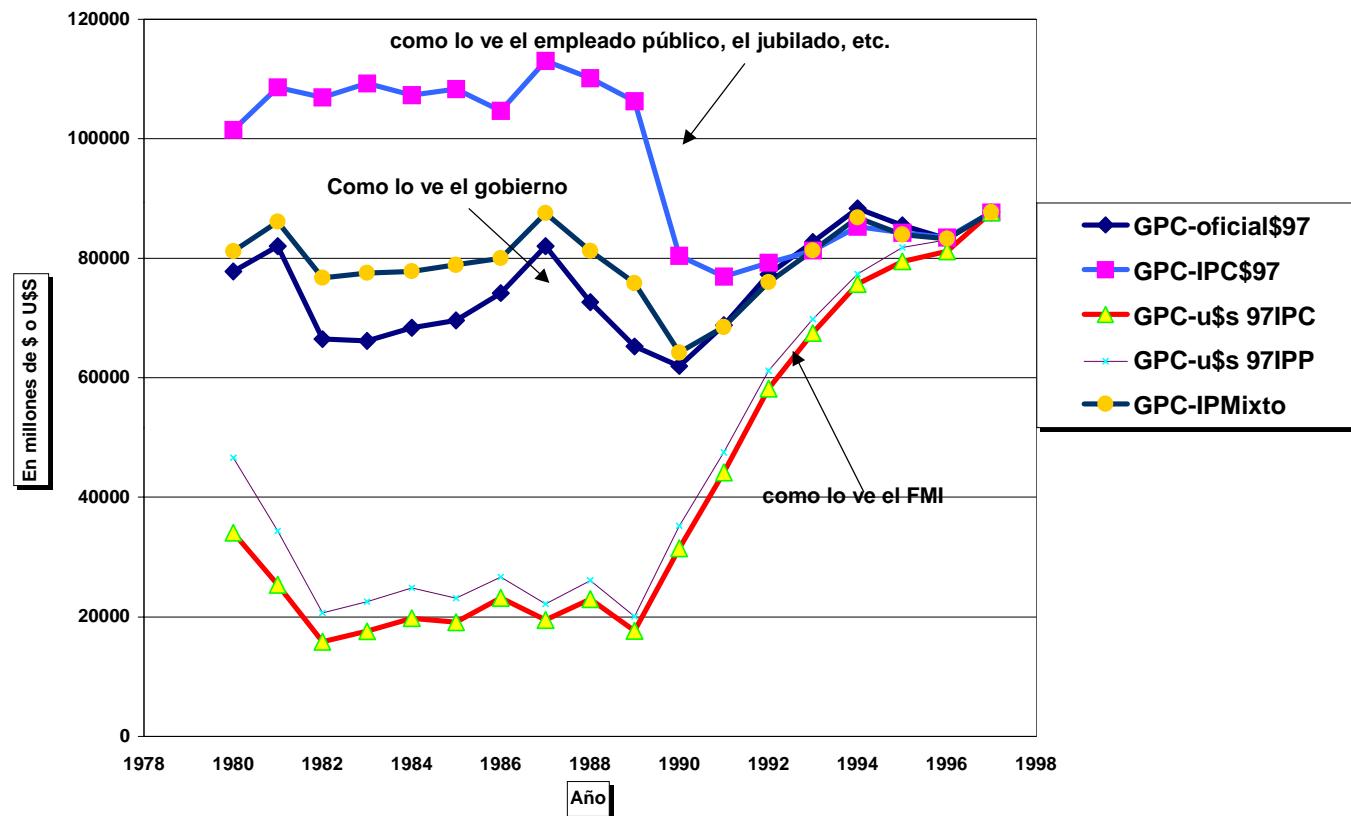
# Efectos de los cambios de paridad sobre las dimensiones de la economía: comparación entre gasto público consolidado y PBI

PBI y GPC en U\$S corrientes al tipo de cambio oficial  
promedio anual en cada año



# Efectos de los cambios de paridad sobre la magnitud del gasto público

¿Había crecido en La Argentina el Gasto Público Total Consolidado en el Período 1980-1997 ?



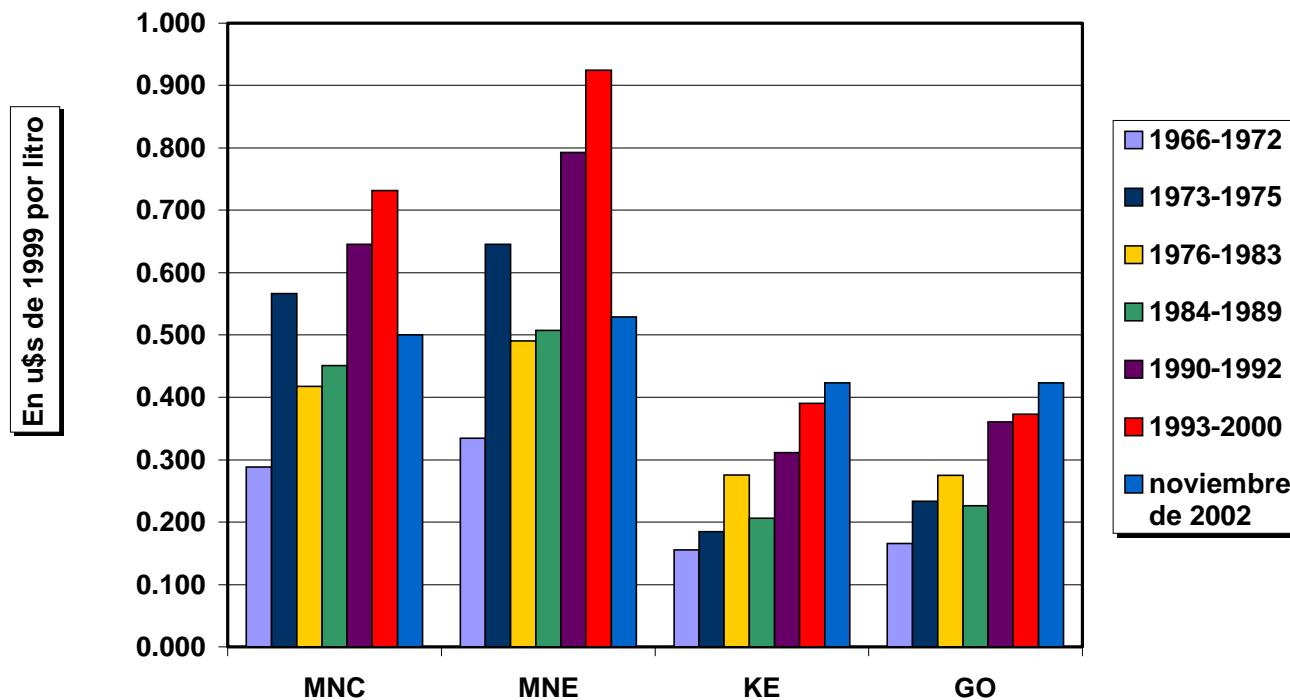
# Algunas consecuencias importantes para evaluar la política de precios de los combustibles.

- La apreciación de la moneda elevó el ingreso petrolero total pero lo hizo de un modo diverso para cada actor.
- Para los productores y refinadores implicó ganancias extraordinarias, en tanto los activos se valorizaron en dólares antes y después de la apreciación, y la relación capital/costos de O&M es elevada.
- En cambio, los ingresos captados por el Estado (impuestos) crecieron nominalmente frente a un gasto que también lo hizo (el grueso del gasto público son salarios que dependen del nivel de precios internos)

# Precios de venta al público de los principales combustibles expresados en dólares constantes.

## Promedio por grandes períodos 1966-2002

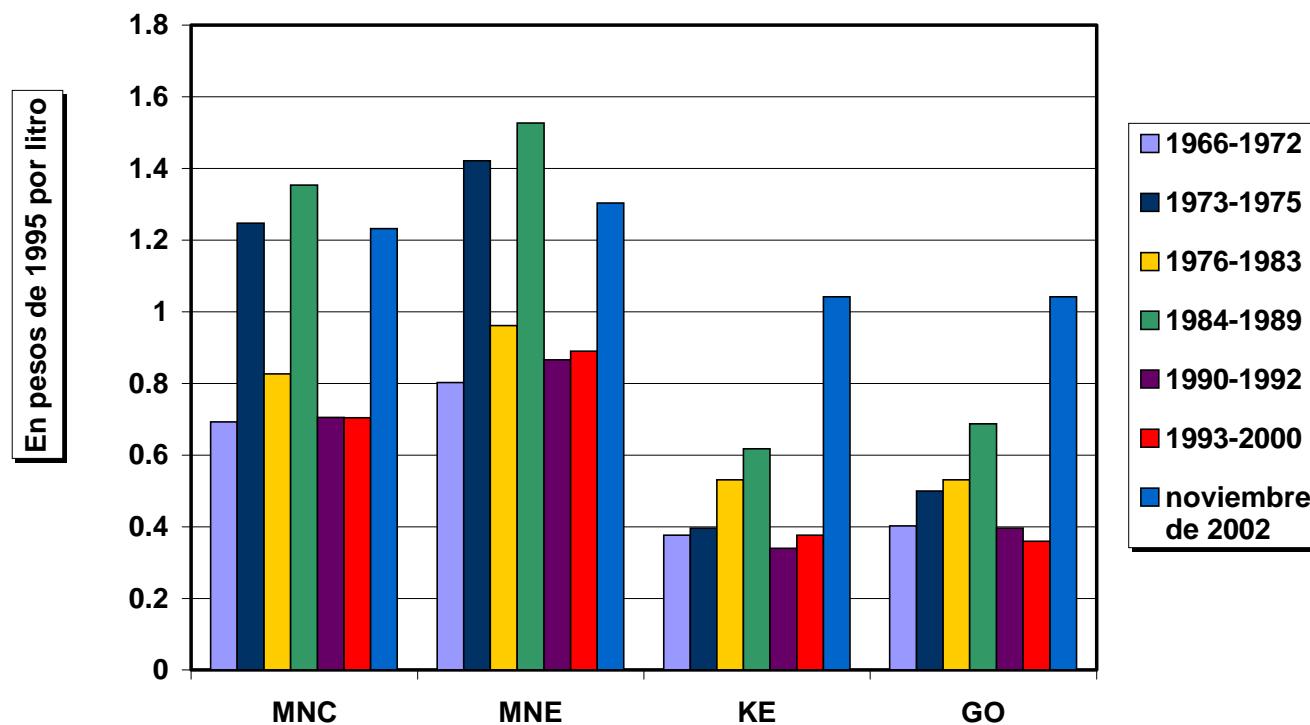
Precios promedio finales por período de los principales combustibles: período 1966-2002 expresados en dólares constantes de 1999



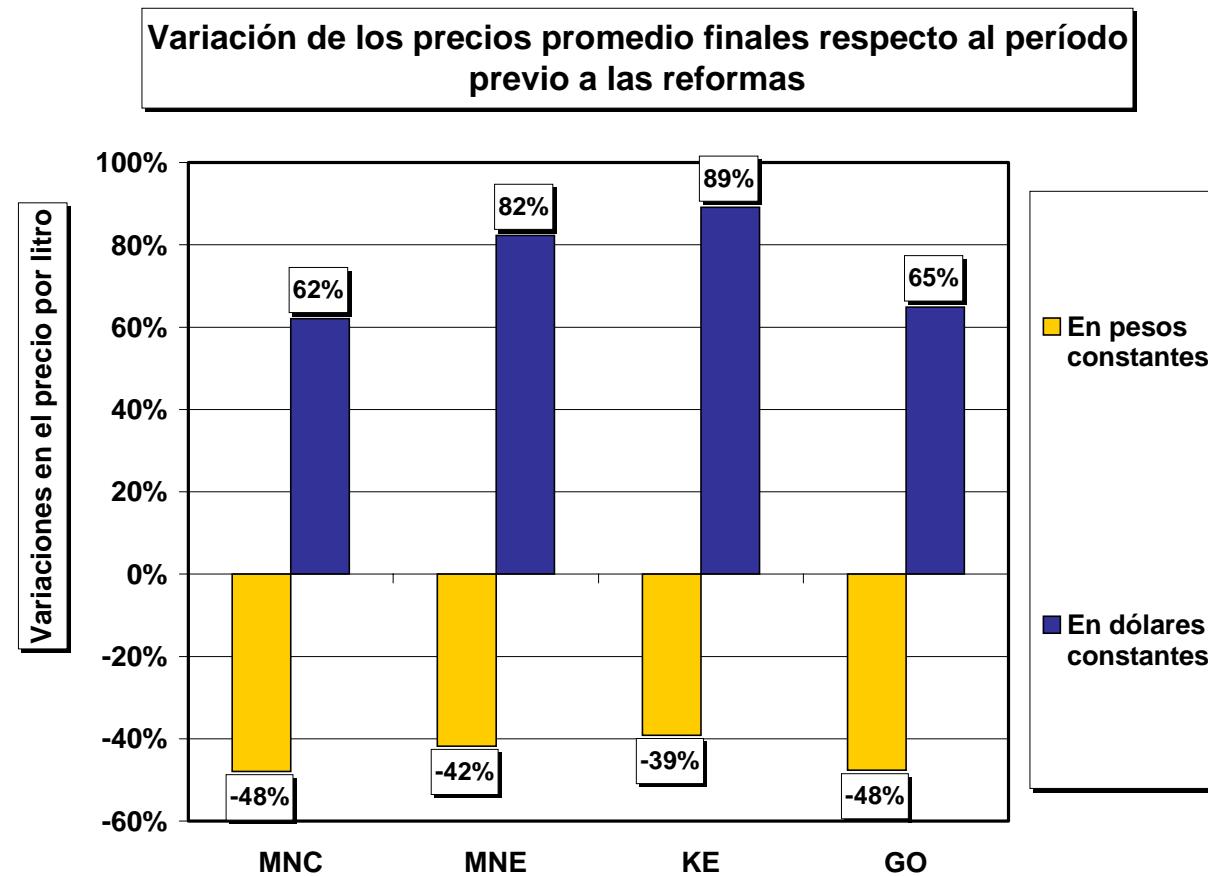
# Precios de venta al público de los principales combustibles expresados en pesos constantes.

## Promedio por grandes períodos 1966-2002

**Precios promedio finales por período de los principales combustibles: período 1966-2002 expresados en pesos constantes de 1995**

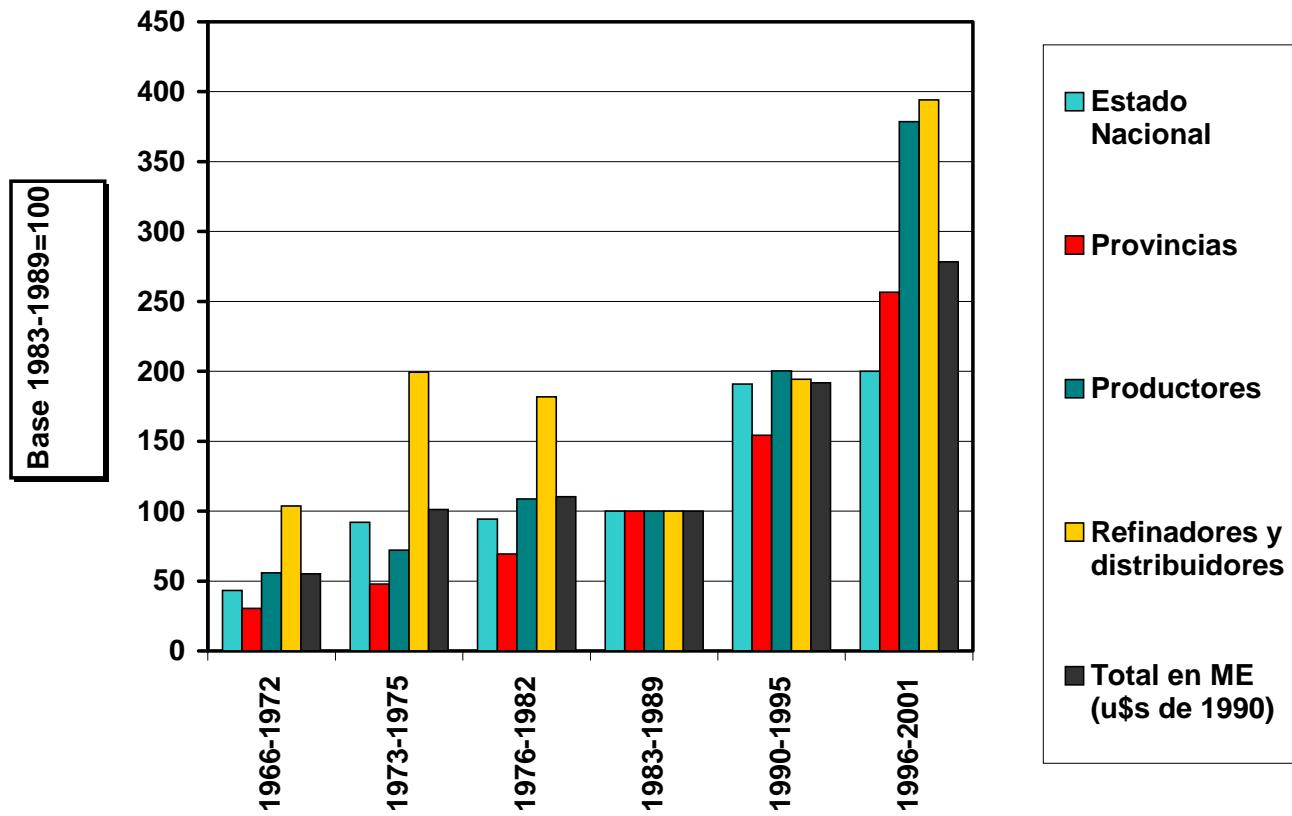


# El desdoblamiento de los precios finales durante la convertibilidad: incrementos en dólares y decrecimiento en pesos. Valores 1993-2000 respecto a 1984-1989



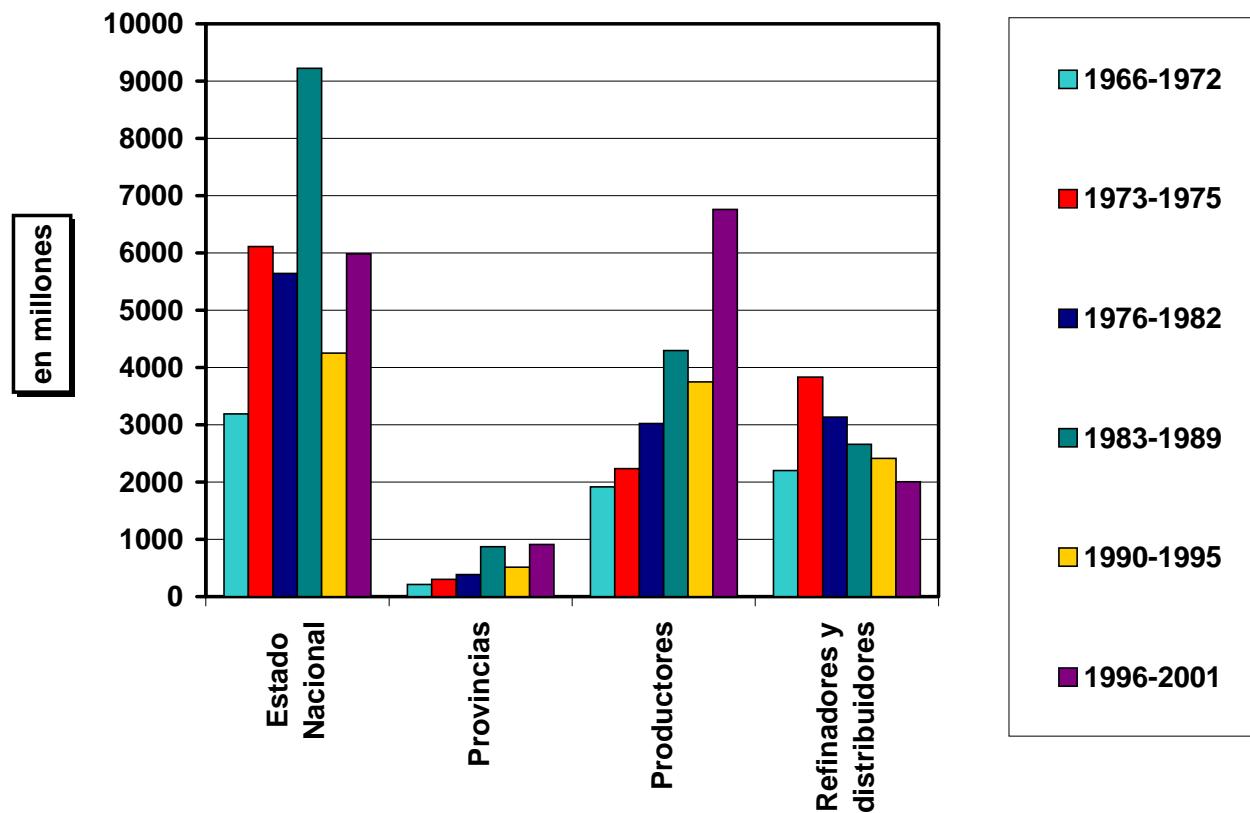
# El efecto combinado de los precios y cantidades sobre el ingreso de los agentes

**Estimación del ingreso petrolero total por tipo de agente en dólares constantes de 1990 expresado como índice respecto al valor medio del período anterior a la privatización**



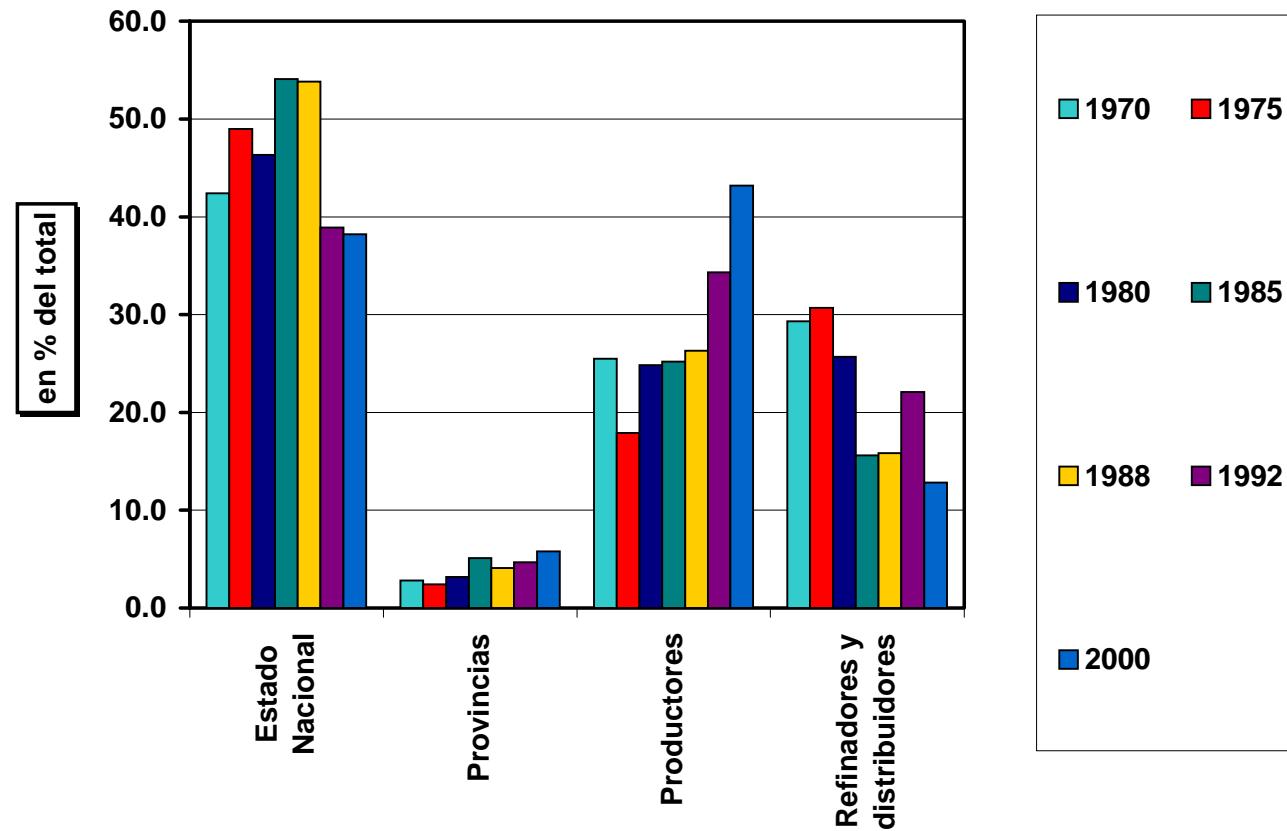
# La evolución de los ingresos de los agentes en términos de poder adquisitivo interno

Estimación del ingreso petrolero total por tipo de agente en moneda local constante de 1995

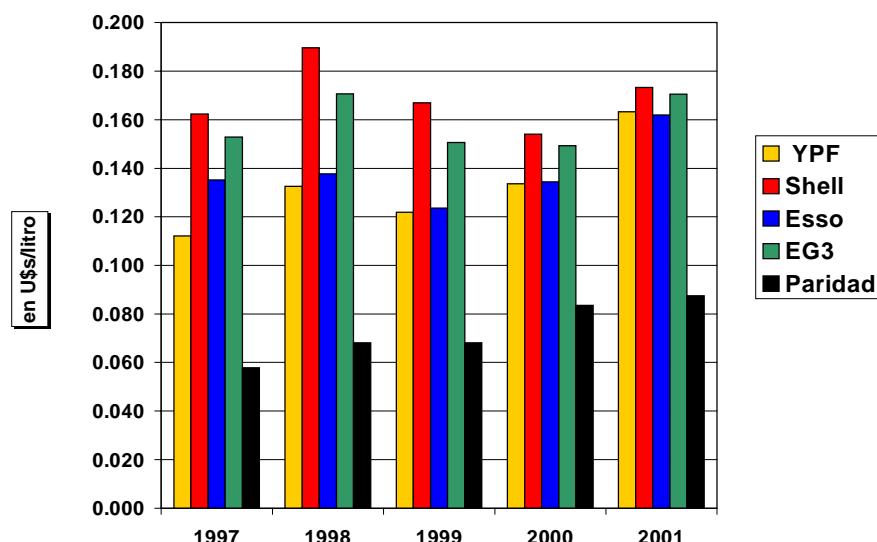


# Participación de los agentes en el ingreso petrolero total

Estimación de la participación de los agentes en el ingreso petrolero total



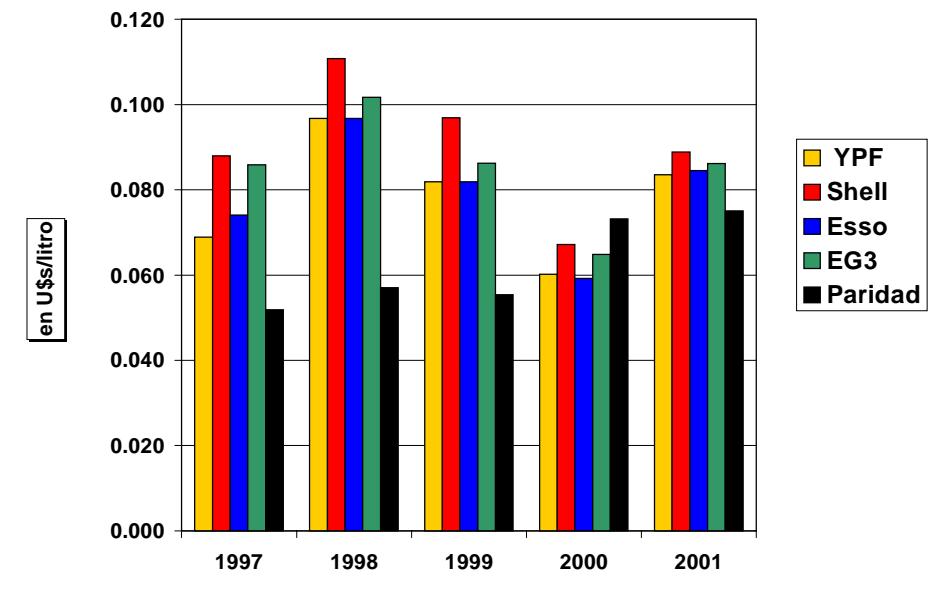
Evolución de la diferencia entre el precio medio por litro en planta y el crudo: nafta súper



Ejemplos caso de las gasolinas regular y premium

A pesar de que la participación de los refinadores disminuyó en términos relativos los márgenes fueron más altos que en el mercado externo.

Evolución de la diferencia entre el precio medio por litro en planta y el crudo: nafta común



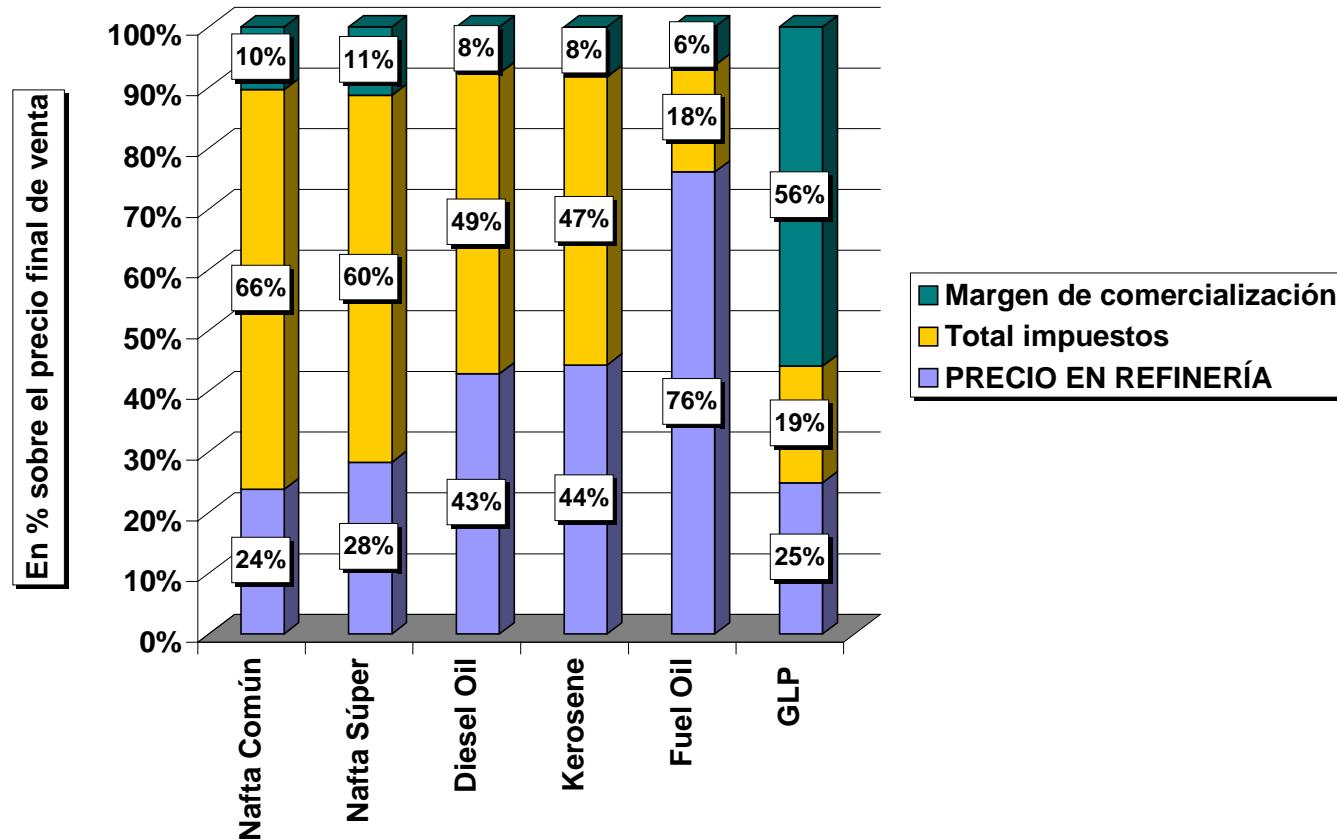
# Formación de los precios finales de los combustibles y valores a fines de 2001

<i>Combustibles</i>	<i>Precio Refinería</i>	<i>Impuestos</i>	<i>Margen Comercial</i>
<i>Nafta Común</i>	Libre	Impuesto a los Combustibles Líquidos y Gaseosos, Ingresos Brutos e Impuesto al valor Agregado	Libre
<i>Nafta Súper</i>	Libre	ICLG, IVA e Ingresos Brutos	Libre
<i>Gas oil</i>	Libre	ICLG, IVA e Ingresos Brutos	Libre
<i>Kerosene</i>	Libre	ICLG, IVA e Ingresos Brutos	Libre
<i>Fuel oil</i>	Libre	IVA e Ingresos Brutos	Libre
<i>GLP</i>	Libre	IVA, Ingresos Brutos y Ley Presupuesto Nacional	Libre

<i>COMBUSTIBLES</i>	<i>PRECIO EN REFINERÍA (1)</i>	<i>IMPUESTOS</i>				<i>PRECIO MAYORISTA (1+2)</i>	<i>MARGEN COMERCIAL (3)</i>	<i>PRECIO PÚBLICO (4)=(1+2+3)</i>
		ICLG	I.B.	IVA	Total (2)			
<i>Nafta Común</i>	0.2108	0.4865	0.0274	0.0693	0.5832	0.7940	0.0920	0.886
<i>Nafta Súper</i>	0.2845	0.4865	0.0311	0.0902	0.6078	0.8923	0.1137	1.006
<i>Diesel Oil</i>	0.2442	0.20	0.0176	0.0642	0.2818	0.5261	0.0439	0.570
<i>Kerosene</i>	0.2711	0.20	0.0189	0.0715	0.2904	0.5615	0.0505	0.612
<i>Fuel Oil</i>	0.14	0	0.0029	0.0294	0.0323	0.1723	0.0117	0.184
<i>GLP</i>	0.25	0	0.0166	0.1738	0.1933	0.4433	0.5610	1.0043

# Composición del pvp de los combustibles en Argentina fines de 2001

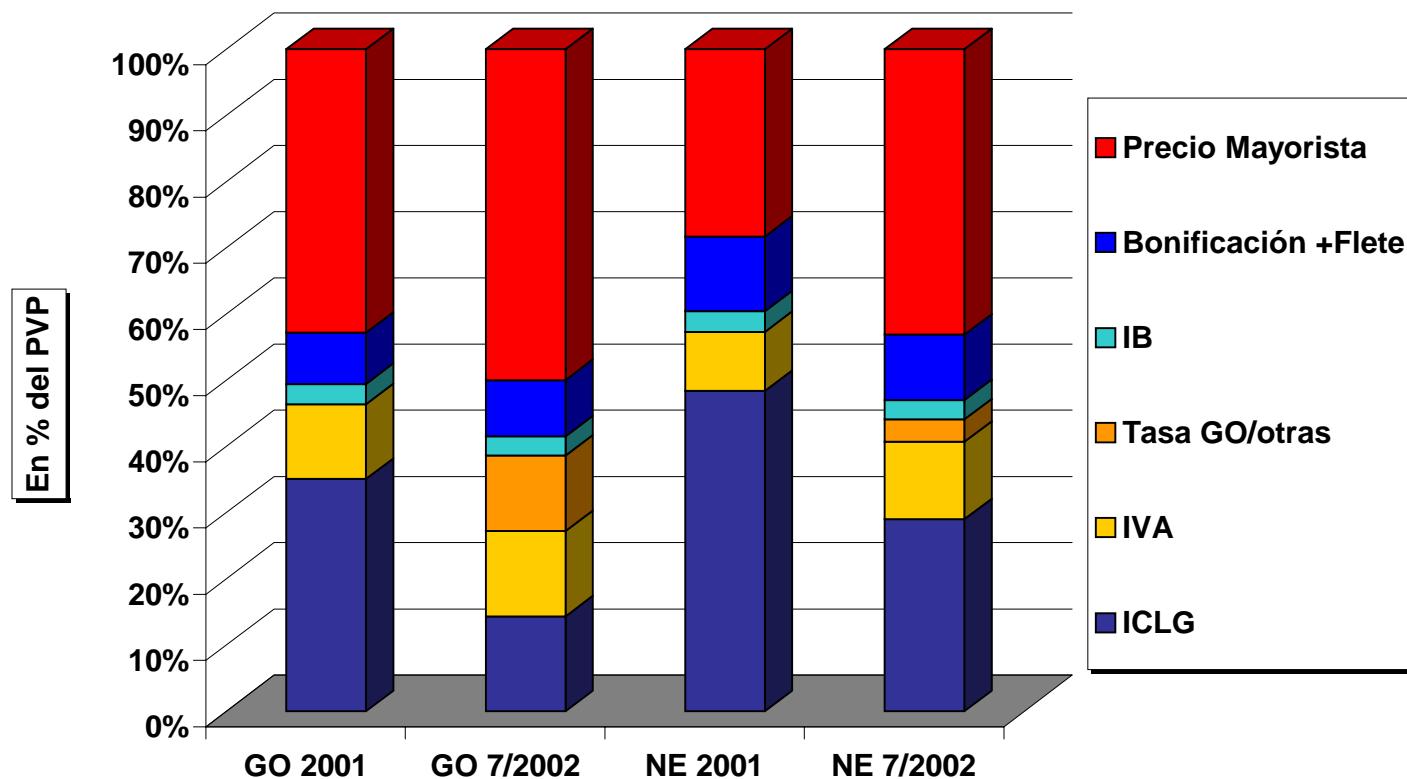
Composición del precio final de los combustibles a fines de 2001



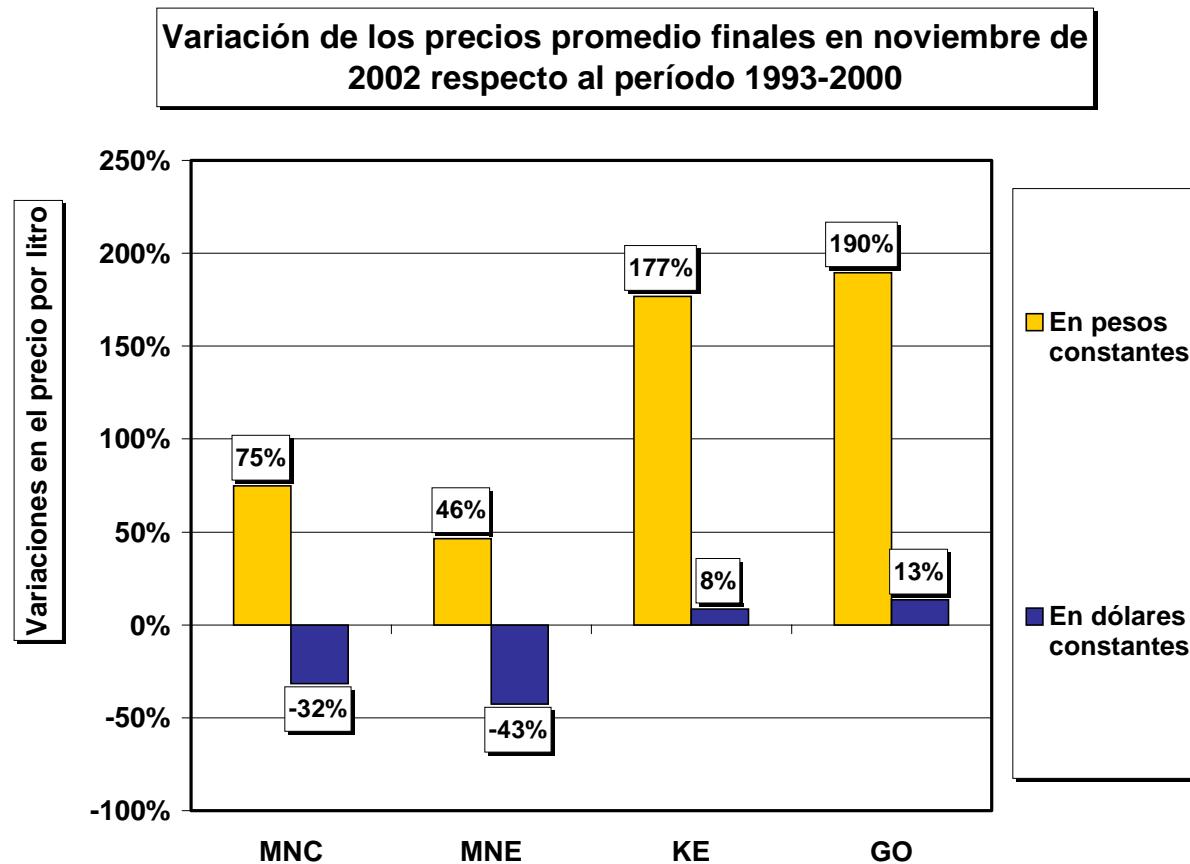
Seminario Internacional sobre Políticas de Precios de Combustibles en América Latina

# El efecto de la devaluación sobre la estructura de los precios finales: datos a julio de 2002

Composición del precio final antes y después de la devaluación: situación a julio de 2002



# El impacto de la devaluación y desregulación en los precios finales en dólares y en pesos constantes



# Conclusiones

- Durante la convertibilidad el esquema de precios relativos posibilitó una rentabilidad extraordinaria en todos los tramos de la cadena petrolera, tanto en el *upstream* como en el *downstream*. Ella provino de la apreciación monetaria que elevó los precios e ingresos en dólares.
- Las exportaciones aumentaron notablemente el ingreso de los productores con costos de inversión decrecientes.
- Por otra parte, el efecto ingreso del plan, sumado al incremento del parque automotor y a los precios internos favorables de los combustibles elevaron la demanda interna sin requerir grandes inversiones en el *downstream*.

# Conclusiones

- En el caso del Estado Nacional los ingresos percibidos fueron menores que en períodos anteriores en términos de poder adquisitivo local.
- Las provincias en cambio se beneficiaron parcialmente en tanto percibieron más regalías *pari pasu* con el aumento de la producción.
- A partir de la devaluación las empresas petroleras operando en el *upstream* se hallan en una situación favorable en términos de su posición interna al igual que todos los sectores exportadores.
- El incremento de los precios en el mercado interno tiene un efecto desfavorable sobre el volumen de ventas y sobre el aprovechamiento de la capacidad.

# Conclusiones

- Sin embargo están aumentando el margen de refinación que ha sido y es muy alto en términos de comparaciones internacionales.
- La proporción del ingreso captado por el Estado Nacional, que ya había disminuido durante las reformas de los noventa, ha disminuido más aun luego de la devaluación y del aumento del crudo en el mercado internacional, principalmente debido a la fórmula de actualización del ICLG (monto fijo variable en vez de alícuota del PVP).
- En tal sentido tanto la entrada a la convertibilidad como su salida han tenido efectos sucesivos y acumulativos de concentración de los ingresos en el sector petrolero y relevancia nula sobre la competencia.