

# La política de precios de los combustibles en Argentina

Presentación de Roberto Kozulj

IDEE/FB

Fundación Bariloche

Argentina

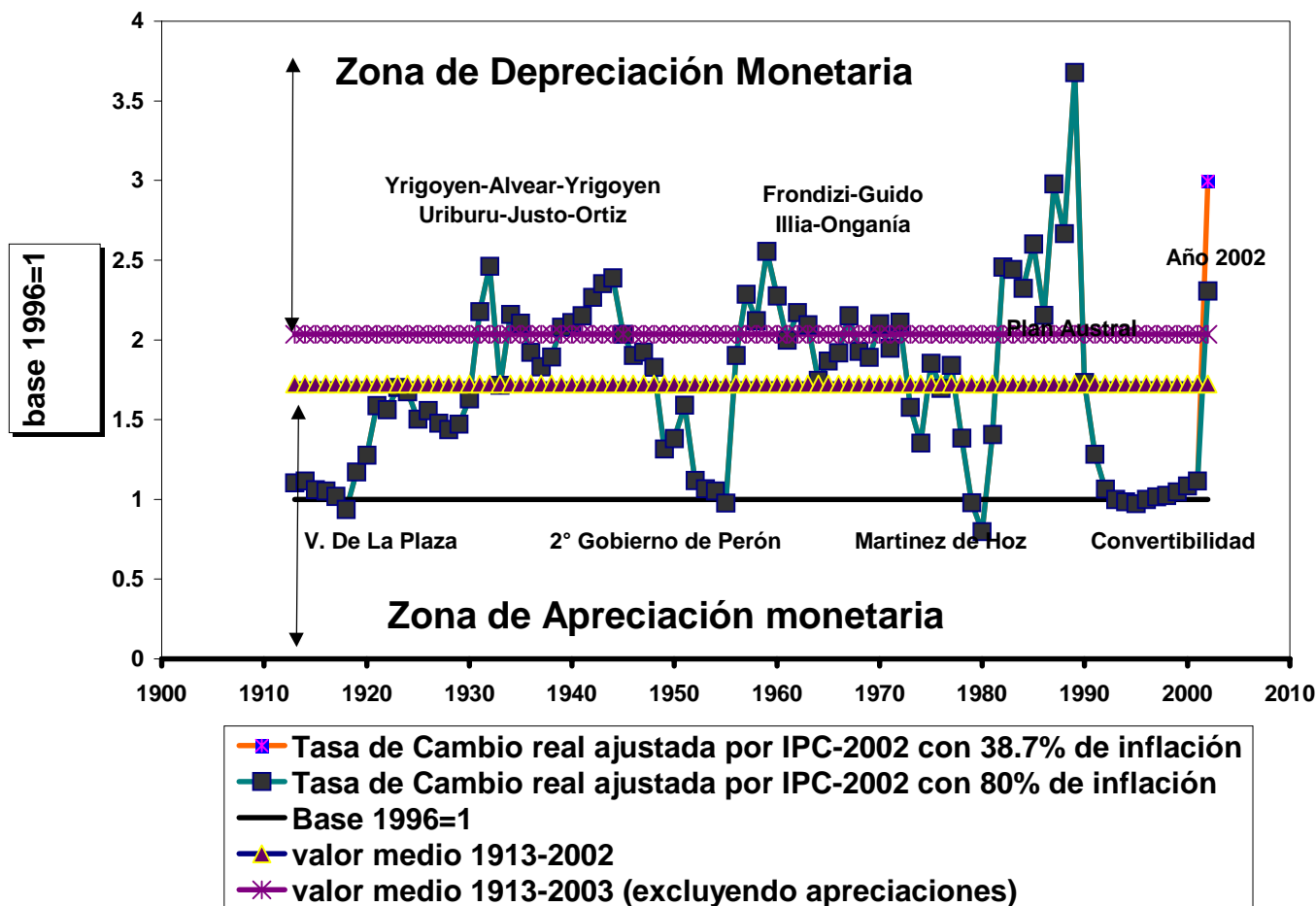
Seminario Internacional sobre Políticas de Precios de Combustibles en América Latina

# Política cambiaria, precios relativos e ingresos de la industria petrolera.

- Una de las claves para comprender el bajo impacto de la privatización y desregulación petrolera sobre el nivel de la demanda de combustibles es el papel jugado por la apreciación monetaria.
- Ella permitió altos precios y márgenes en términos de moneda extranjera y bajos niveles de precios internos.
- No todos los agentes se beneficiaron por igual.
- El aumento de la pobreza, la crisis de gobernabilidad y el aumento de desequilibrios macroeconómicos han sido algunas de sus consecuencias.

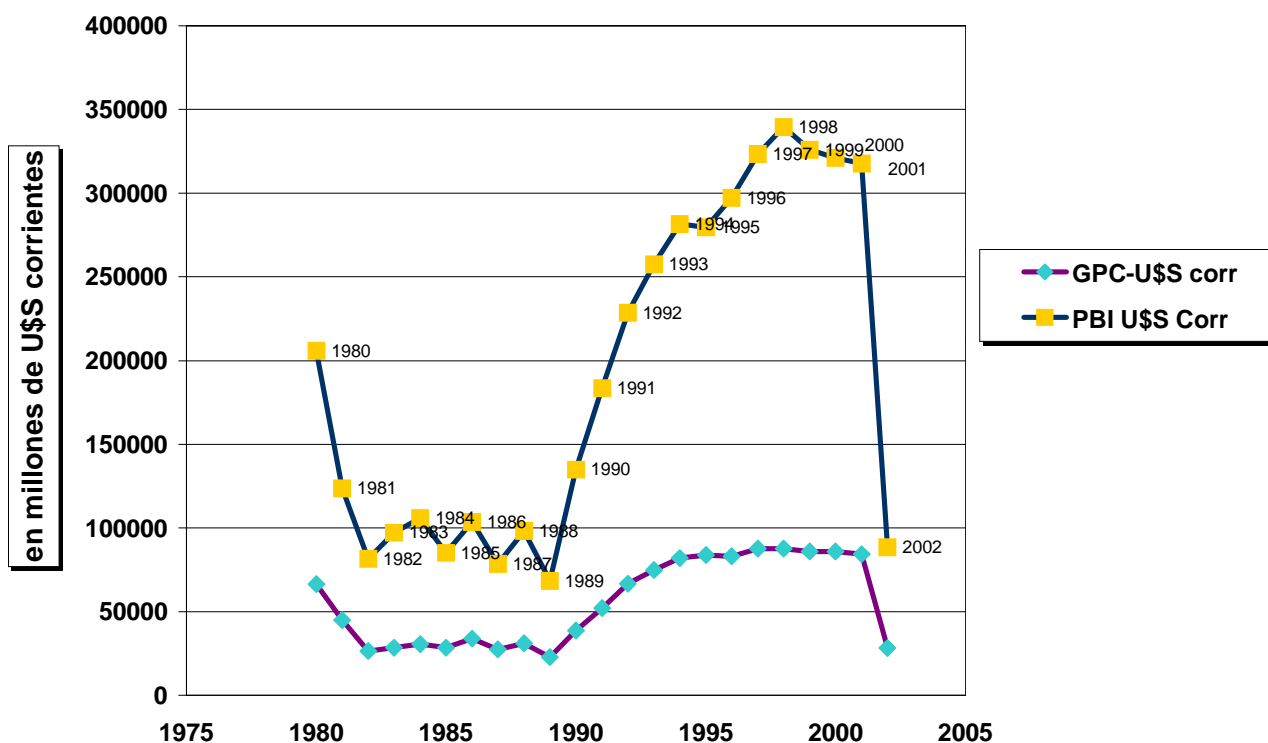
# Fluctuaciones en la paridad real 1913-2002

Tasa de Cambio real ajustada por IPC e índice de precios al consumidor de los EE UU 1913-2002



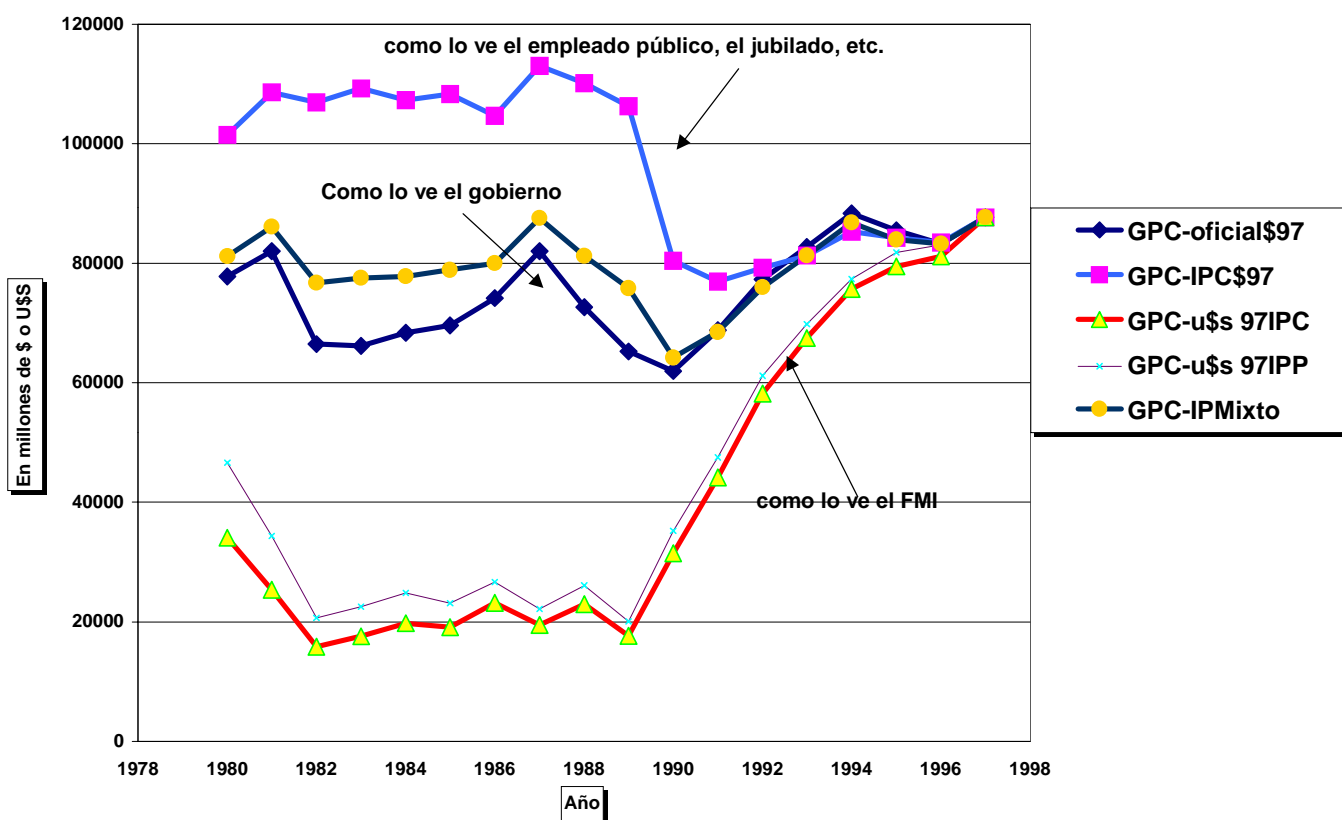
# Efectos de los cambios de paridad sobre las dimensiones de la economía: comparación entre gasto público consolidado y PBI

PBI y GPC en U\$S corrientes al tipo de cambio oficial promedio anual en cada año



# Efectos de los cambios de paridad sobre la magnitud del gasto público

¿Había crecido en La Argentina el Gasto Público Total Consolidado en el Período 1980-1997 ?



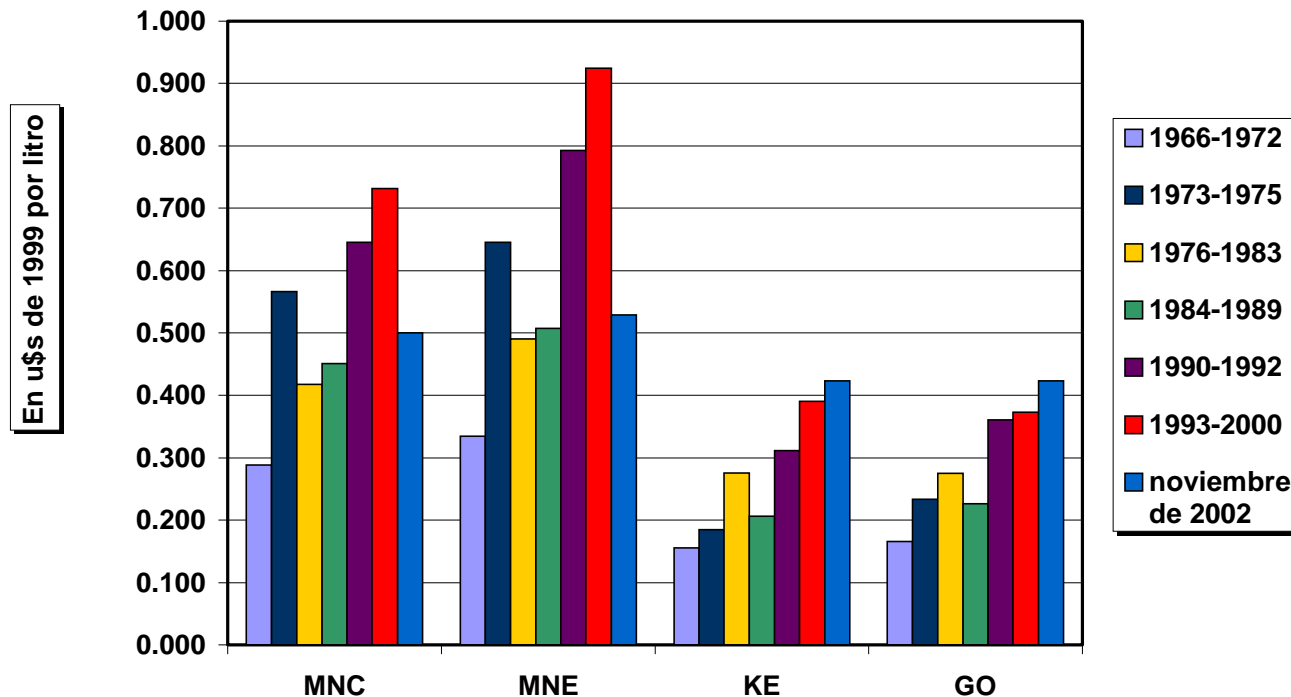
## Algunas consecuencias importantes para evaluar la política de precios de los combustibles.

- La apreciación de la moneda elevó el ingreso petrolero total pero lo hizo de un modo diverso para cada actor.
- Para los productores y refinadores implicó ganancias extraordinarias, en tanto los activos se valorizaron en dólares antes y después de la apreciación, y la relación capital/costos de O&M es elevada.
- En cambio, los ingresos captados por el Estado (impuestos) crecieron nominalmente frente a un gasto que también lo hizo (el grueso del gasto público son salarios que dependen del nivel de precios internos)

# Precios de venta al público de los principales combustibles expresados en dólares constantes.

## Promedio por grandes períodos 1966-2002

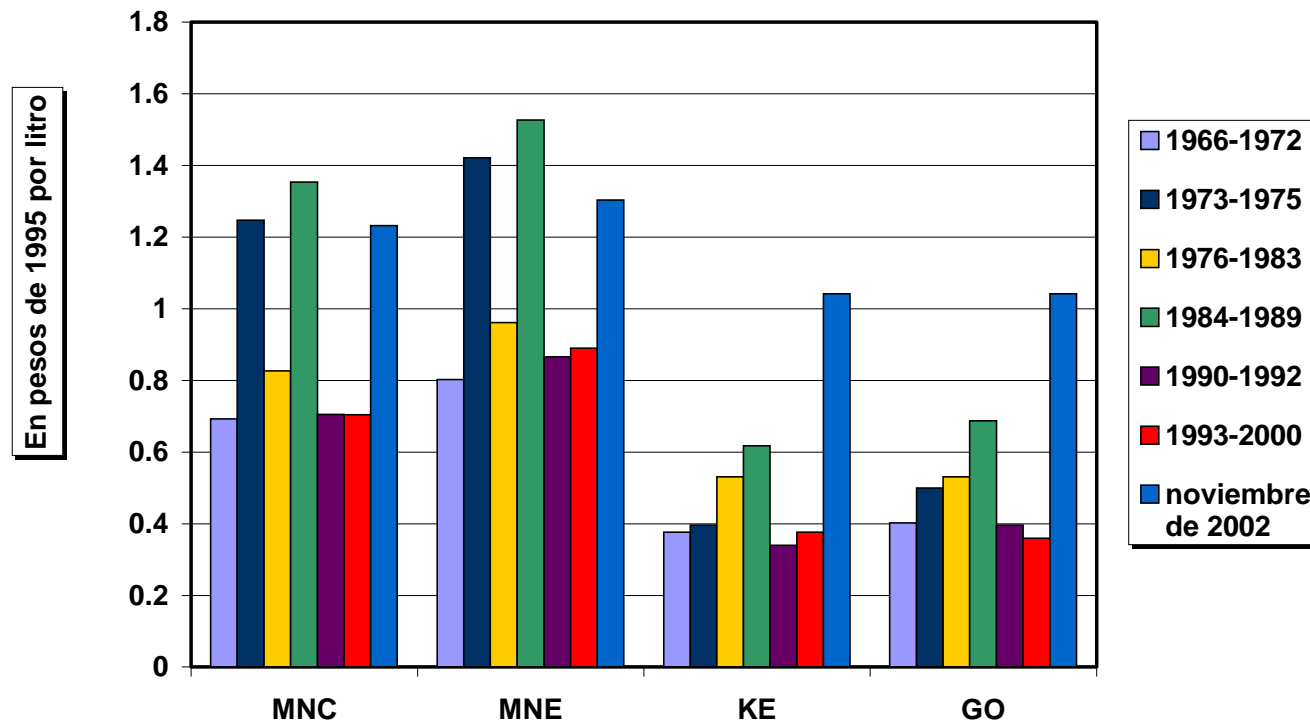
Precios promedio finales por período de los principales combustibles: período 1966-2002 expresados en dólares constantes de 1999



# Precios de venta al público de los principales combustibles expresados en pesos constantes.

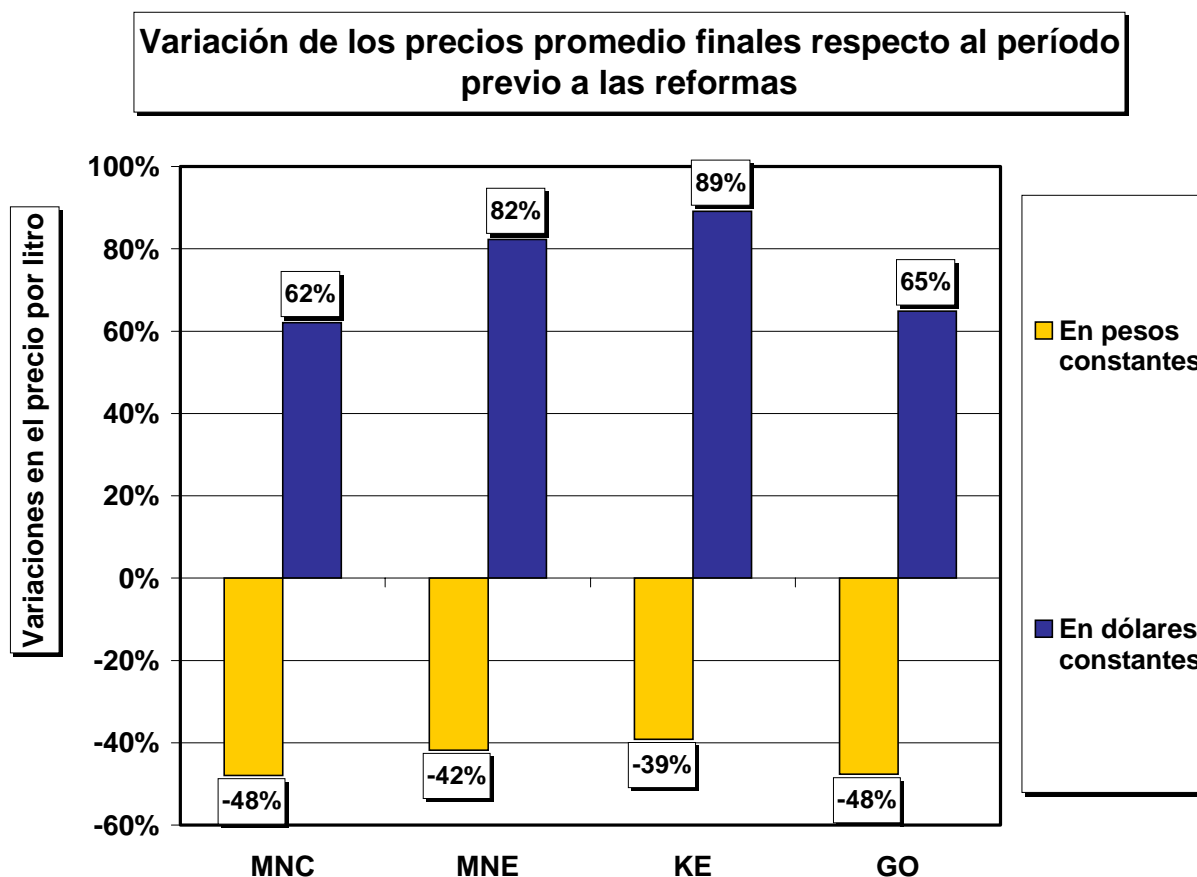
## Promedio por grandes períodos 1966-2002

Precios promedio finales por período de los principales combustibles: período 1966-2002 expresados en pesos constantes de 1995

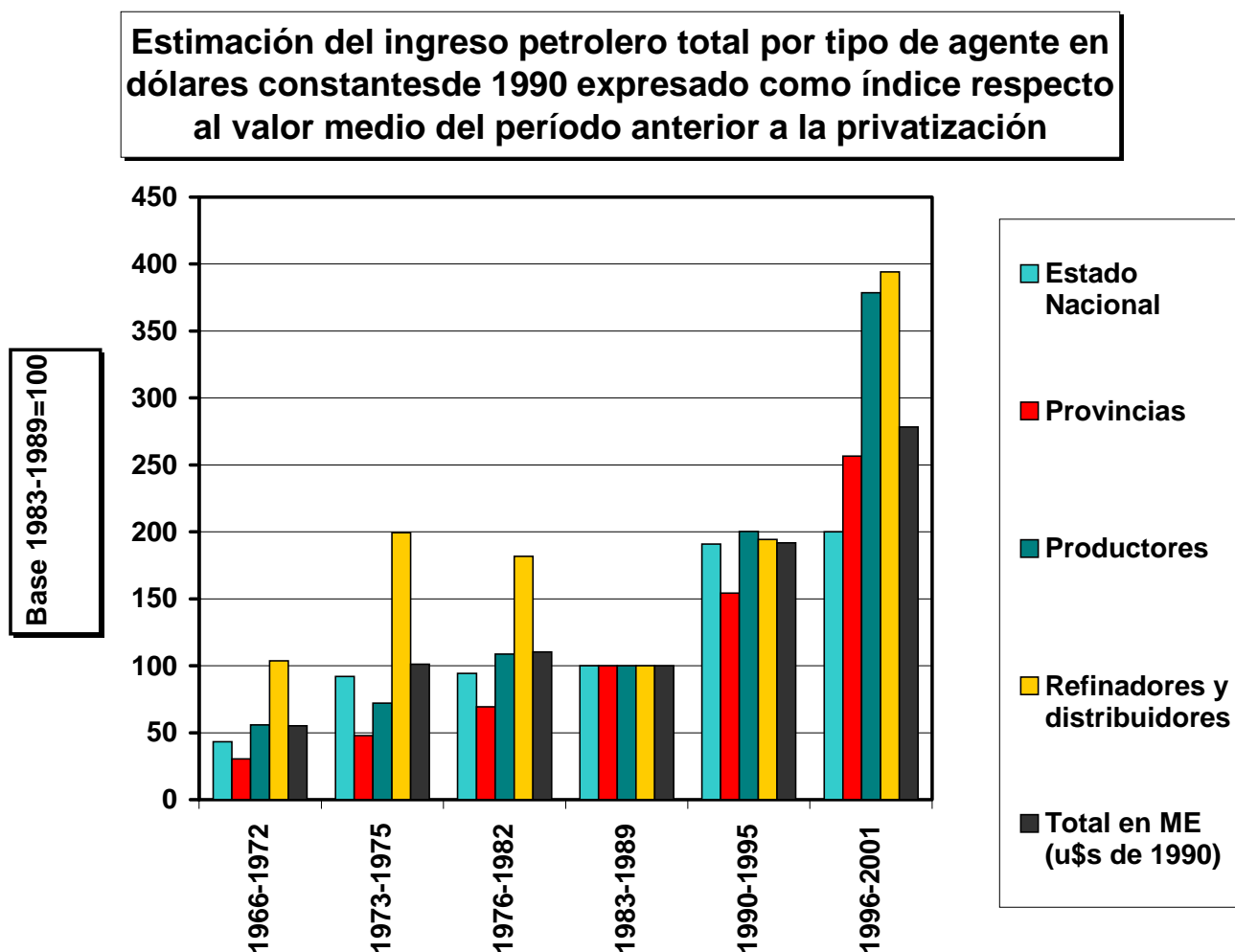




# El desdoblamiento de los precios finales durante la convertibilidad: incrementos en dólares y decrecimiento en pesos. Valores 1993-2000 respecto a 1984-1989

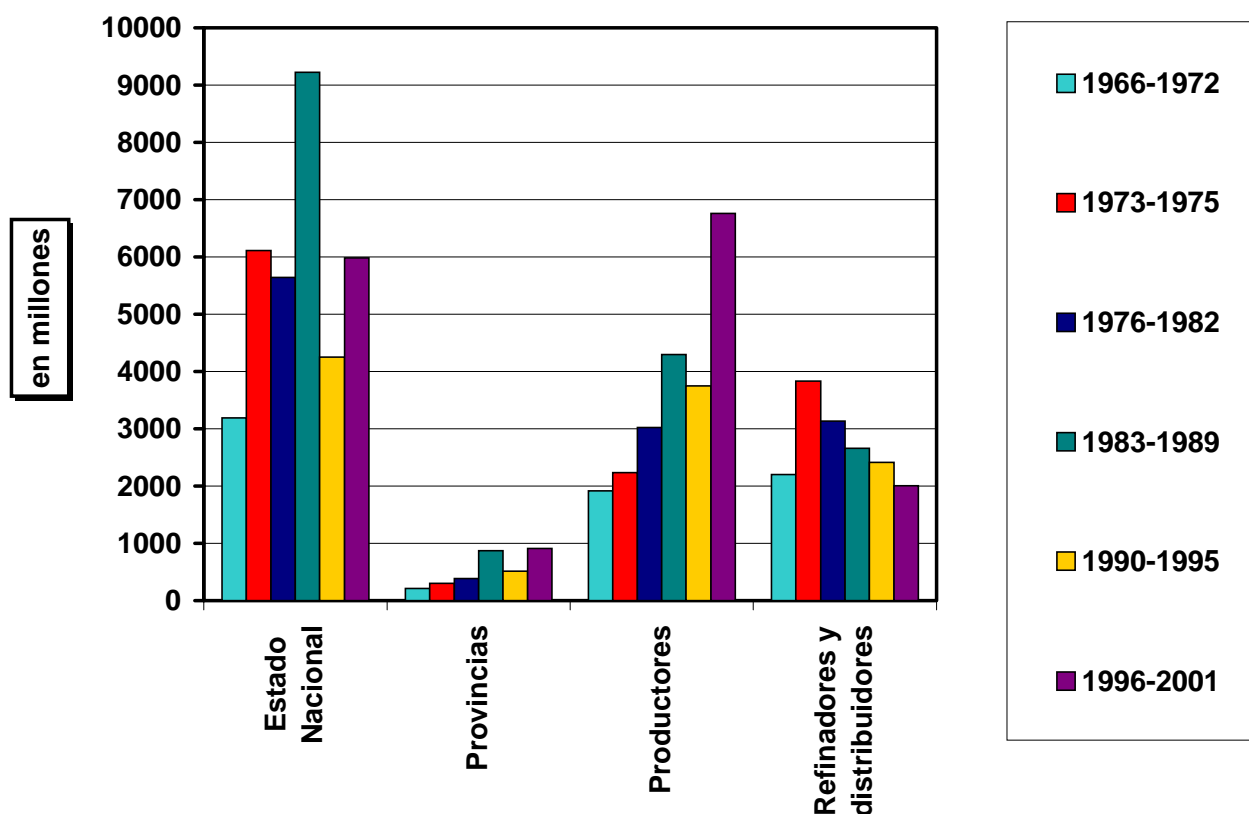


# El efecto combinado de los precios y cantidades sobre el ingreso de los agentes



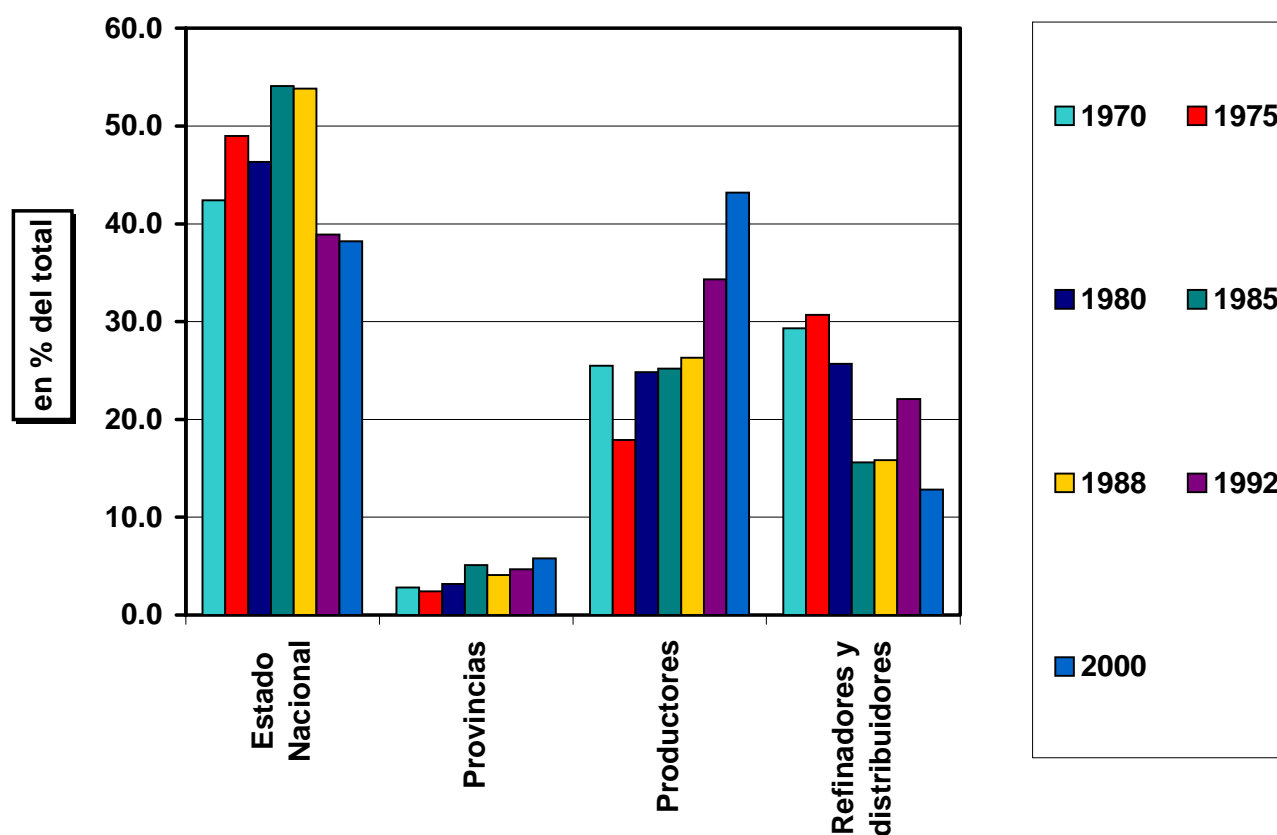
# La evolución de los ingresos de los agentes en términos de poder adquisitivo interno

Estimación del ingreso petrolero total por tipo de agente en moneda local constante de 1995

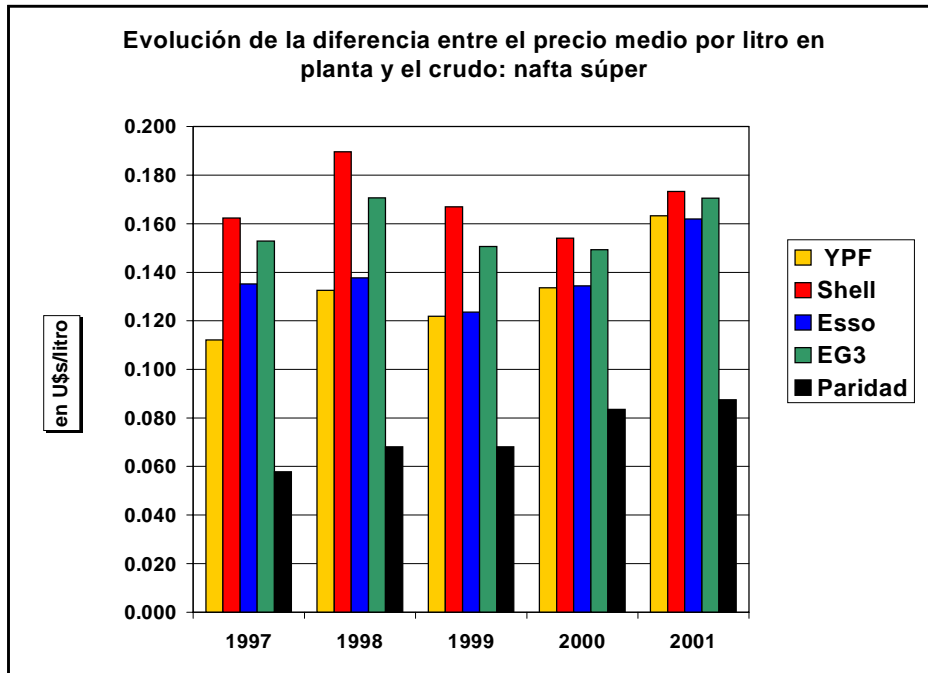


# Participación de los agentes en el ingreso petrolero total

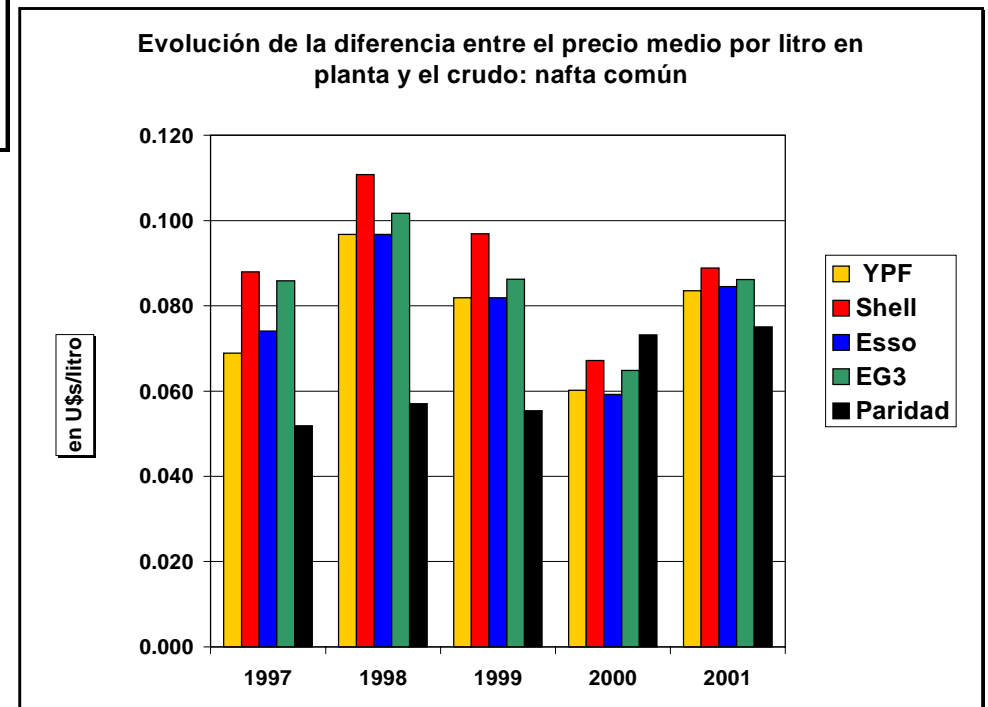
Estimación de la participación de los agentes en el ingreso petrolero total



A pesar de que la participación de los refinadores disminuyó en términos relativos los márgenes fueron más altos que en el mercado externo.



Ejemplos caso de las gasolinas regular y premium



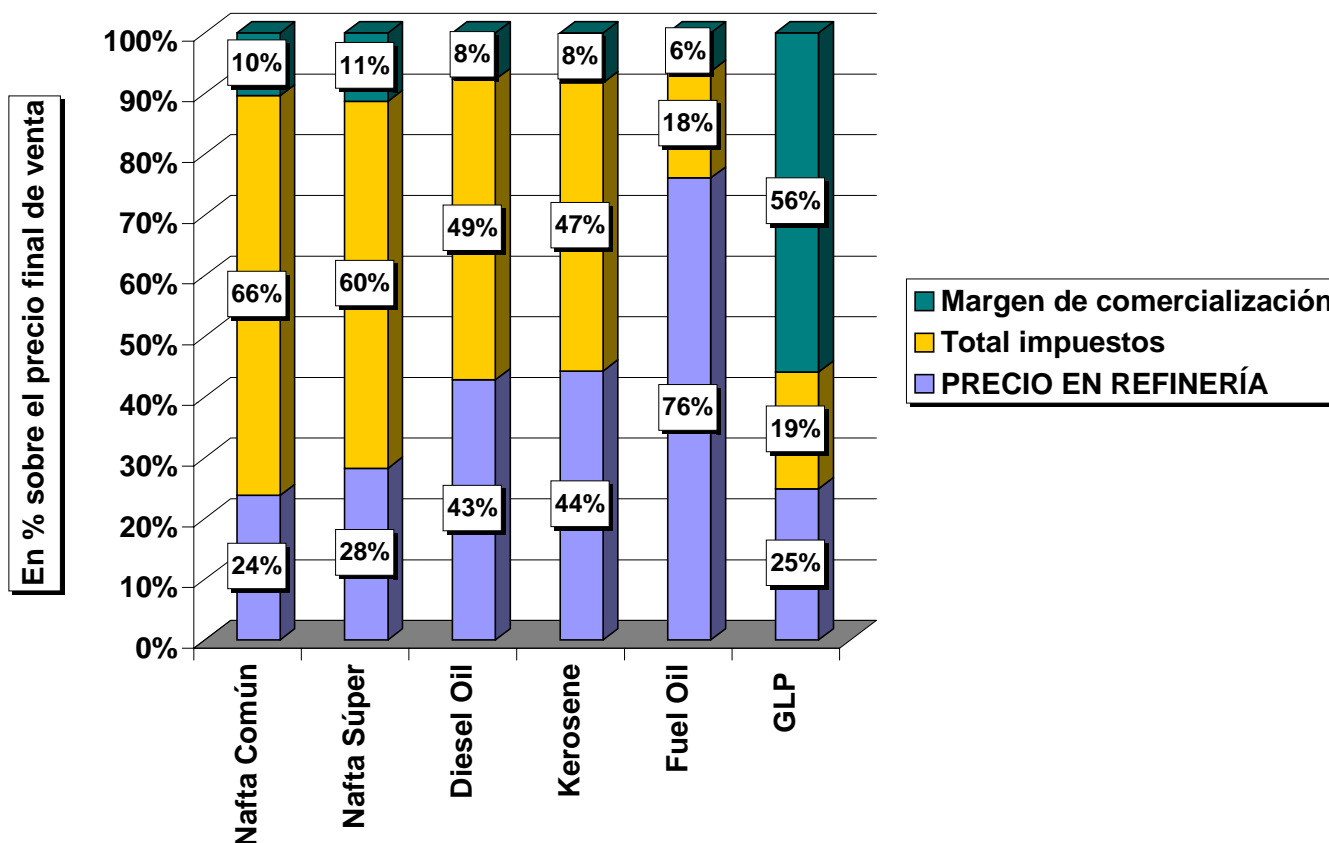
# Formación de los precios finales de los combustibles y valores a fines de 2001

<i>Combustibles</i>	<i>Precio Refinería</i>	<i>Impuestos</i>	<i>Margen Comercial</i>
<i>Nafta Común</i>	Libre	Impuesto a los Combustibles Líquidos y Gaseosos, Ingresos Brutos e Impuesto al valor Agregado	Libre
<i>Nafta Súper</i>	Libre	ICLG, IVA e Ingresos Brutos	Libre
<i>Gas oil</i>	Libre	ICLG, IVA e Ingresos Brutos	Libre
<i>Kerosene</i>	Libre	ICLG, IVA e Ingresos Brutos	Libre
<i>Fuel oil</i>	Libre	IVA e Ingresos Brutos	Libre
<i>GLP</i>	Libre	IVA, Ingresos Brutos y Ley Presupuesto Nacional	Libre

<i>COMBUSTIBLES</i>	<i>PRECIO EN REFINERÍA (1)</i>	<i>IMPUESTOS</i>				<i>PRECIO MAYORISTA (1+2)</i>	<i>MARGEN COMERCIAL (3)</i>	<i>PRECIO PÚBLICO (4)=(1+2+3)</i>
		ICLG	I.B.	IVA	Total (2)			
<i>Nafta Común</i>	0.2108	0.4865	0.0274	0.0693	0.5832	0.7940	0.0920	0.886
<i>Nafta Súper</i>	0.2845	0.4865	0.0311	0.0902	0.6078	0.8923	0.1137	1.006
<i>Diesel Oil</i>	0.2442	0.20	0.0176	0.0642	0.2818	0.5261	0.0439	0.570
<i>Kerosene</i>	0.2711	0.20	0.0189	0.0715	0.2904	0.5615	0.0505	0.612
<i>Fuel Oil</i>	0.14	0	0.0029	0.0294	0.0323	0.1723	0.0117	0.184
<i>GLP</i>	0.25	0	0.0166	0.1738	0.1933	0.4433	0.5610	1.0043

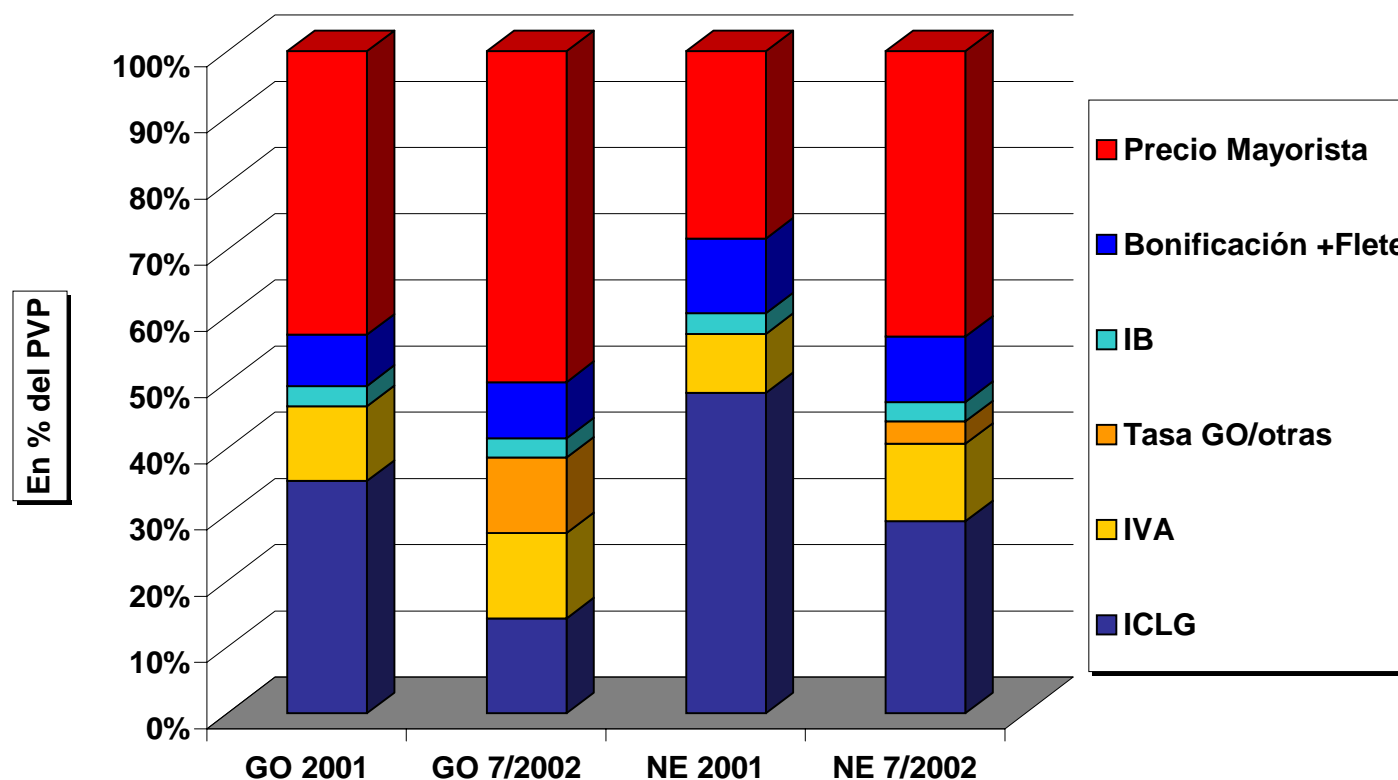
# Composición del pvp de los combustibles en Argentina fines de 2001

Composición del precio final de los combustibles a fines de 2001



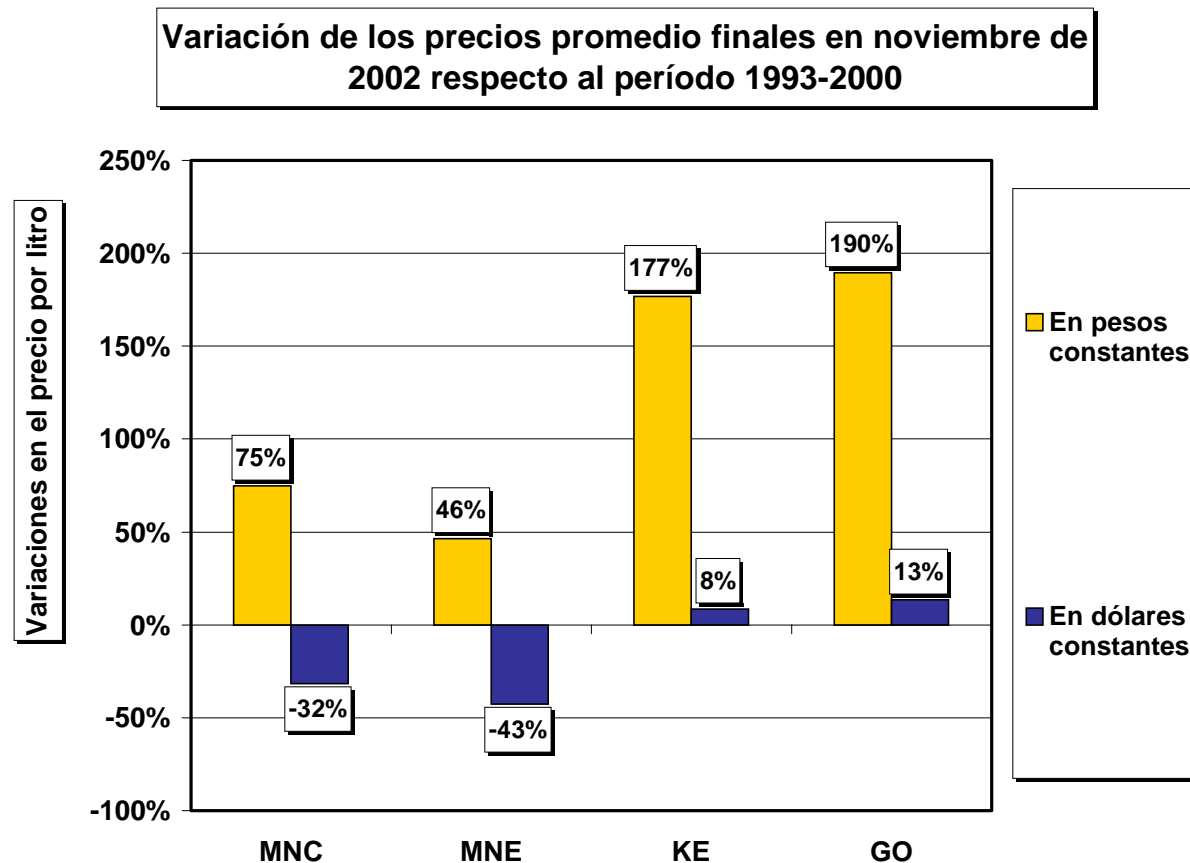
# El efecto de la devaluación sobre la estructura de los precios finales: datos a julio de 2002

Composición del precio final antes y después de la devaluación: situación a julio de 2002





# El impacto de la devaluación y desregulación en los precios finales en dólares y en pesos constantes



# Conclusiones

- Durante la convertibilidad el esquema de precios relativos posibilitó una rentabilidad extraordinaria en todos los tramos de la cadena petrolera, tanto en el *upstream* como en el *downstream*. Ella provino de la apreciación monetaria que elevó los precios e ingresos en dólares.
- Las exportaciones aumentaron notablemente el ingreso de los productores con costos de inversión decrecientes.
- Por otra parte, el efecto ingreso del plan, sumado al incremento del parque automotor y a los precios internos favorables de los combustibles elevaron la demanda interna sin requerir grandes inversiones en el downstream.

# Conclusiones

- En el caso del Estado Nacional los ingresos percibidos fueron menores que en períodos anteriores en términos de poder adquisitivo local.
- Las provincias en cambio se beneficiaron parcialmente en tanto percibieron más regalías *pari pasu* con el aumento de la producción.
- A partir de la devaluación las empresas petroleras operando en el *upstream* se hallan en una situación favorable en términos de su posición interna al igual que todos los sectores exportadores.
- El incremento de los precios en el mercado interno tiene un efecto desfavorable sobre el volumen de ventas y sobre el aprovechamiento de la capacidad.

# Conclusiones

- Sin embargo están aumentando el margen de refinación que ha sido y es muy alto en términos de comparaciones internacionales.
- La proporción del ingreso captado por el Estado Nacional, que ya había disminuido durante las reformas de los noventa, ha disminuido más aun luego de la devaluación y del aumento del crudo en el mercado internacional, principalmente debido a la fórmula de actualización del ICLG (monto fijo variable en vez de alícuota del PVP).
- En tal sentido tanto la entrada a la convertibilidad como su salida han tenido efectos sucesivos y acumulativos de concentración de los ingresos en el sector petrolero y relevancia nula sobre la competencia.