

**SEMINARIO INTERNACIONAL
POLÍTICA DE PRECIOS DE COMBUSTIBLES EN AMÉRICA LATINA**

PRECIOS DE LOS COMBUSTIBLES EN MÉXICO

ING. MIGUEL ÁNGEL GONZÁLEZ TORRES

Santiago de Chile

Diciembre, 2002

PRESENTACIÓN

- MARCO LEGAL DE LA INDUSTRIA DE HIDROCARBUROS
- MARCO LEGAL DE LA POLITICA DE PRECIOS
- POLÍTICA DE PRECIOS ACTUAL
- ESTRUCTURA DE PRECIOS DE LOS PRINCIPALES COMBUSTIBLES
- CARGA IMPOSITIVA
- RESULTADOS DE LA POLÍTICA DE PRECIOS ACTUAL
- ESTÍMULOS FISCALES Y ECONÓMICOS
- CONCLUSIONES

- MARCO LEGAL DE LA INDUSTRIA DE HIDROCARBUROS

MÉXICO: MARCO LEGAL DE LA INDUSTRIA DE HIDROCARBUROS



CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

Artículo 25.

✓ El sector público tendrá a su cargo las áreas estratégicas, manteniendo el Gobierno Federal la propiedad y el control sobre los organismos que en su caso se establezcan.

Artículo 27.

✓ Corresponde a la Nación el dominio directo del petróleo y todos los carburos de hidrógeno sólidos, líquidos o gaseosos. El dominio de la Nación es inalienable e imprescriptible y no se otorgarán concesiones ni contratos.

Artículo 28.

✓ No constituirán monopolios las funciones que el Estado ejerza de manera exclusiva en las áreas estratégicas del petróleo y demás hidrocarburos, así como de la petroquímica básica.

LEY REGLAMENTARIA DEL ARTÍCULO 27 CONSTITUCIONAL EN EL RAMO DEL PETRÓLEO

Artículo 1°. Corresponde a la Nación el dominio directo de todos los carburos de hidrógeno que se encuentren en el territorio nacional, incluida la plataforma continental.

Artículo 2°. Sólo la Nación podrá llevar a cabo las distintas explotaciones de los hidrocarburos que constituyen la industria petrolera.

Artículo 3°. La industria petrolera abarca:

- ✓ La exploración, la explotación, la refinación, el transporte, el almacenamiento, la distribución y las ventas de primera mano del petróleo y sus refinados.
- ✓ La exploración, la explotación, la elaboración y las ventas de primera mano del gas así como el transporte y el almacenamiento indispensables y necesarios para interconectar su explotación y elaboración, y
- ✓ La elaboración, el transporte, el almacenamiento, la distribución y las ventas de primera mano de productos petroquímicos básicos.

LEY REGLAMENTARIA DEL ARTÍCULO 27 CONSTITUCIONAL EN EL RAMO DEL PETRÓLEO

Artículo 4°

- ✓ La Nación llevará a cabo la exploración y la explotación del petróleo y las demás actividades por conducto de Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios.
- ✓ Salvo lo dispuesto en el artículo 3°, el transporte, el almacenamiento y la distribución de gas podrán ser llevados a cabo, previo permiso, por los sectores social y privado.

TRATADO DE LIBRE COMERCIO DE AMÉRICA DEL NORTE (TLCAN)

Anexo 603.6 del TLCAN.

México podrá restringir el otorgamiento de permisos de importación y exportación con el propósito de reservarse para sí mismo el comercio exterior de:

- ✓ Gasolina para aviones
- ✓ Gasolina y componentes para la elaboración de gasolinas para motores
- ✓ Reformados, cuando sean utilizados como componentes para la elaboración de gasolinas para motores
- ✓ Keroseno, gasóleo y aceite diesel
- ✓ Éter de petróleo
- ✓ Fuel oil o combustóleo
- ✓ Aceites parafínicos que no sean los que se utilizan para la elaboración de lubricantes
- ✓ Pentanos, materia prima para negro de humo, hexanos, heptanos y naftas

- MARCO LEGAL DE LA POLITICA DE PRECIOS

MARCO LEGAL DE LA POLÍTICA DE PRECIOS

Artículo 31°, Fracción X de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal

✓ La Secretaría de Hacienda y Crédito Público es la encargada de establecer y revisar los precios y tarifas de los bienes y servicios de la administración pública federal, o bien, las bases para fijarlos, escuchando a la Secretaría de Economía y con la participación de las dependencias que corresponda.

Artículo 15°, Fracción V de la Ley de Planeación

✓ A la Secretaría de Hacienda y Crédito Público le corresponde considerar los efectos de la política de precios y tarifas de los bienes y servicios de la administración pública federal en el logro de los objetivos y prioridades del Plan Nacional de Desarrollo y de los programas sectoriales, regionales, institucionales o especiales.

La SHCP se auxilia en el Comité de Precios de Productos Petrolíferos, Gas Natural y Productos Petroquímicos, integrado por la SHCP, SE, SENER, PEMEX y sus organismos subsidiarios como vocales, y la SECODAM y CRE como asesores.

MARCO LEGAL DE LA POLÍTICA DE PRECIOS

Artículo 26 del Reglamento de la Ley Federal de las Entidades Paraestatales

Los precios y tarifas de los bienes y servicios producidos por las entidades se fijarán conforme a criterios de eficiencia económica y saneamiento financiero.

- ✓ Los precios y tarifas de los bienes y servicios susceptibles de comercializarse internacionalmente, se fijarán considerando los prevalecientes en el mercado internacional.
- ✓ Los precios y tarifas de los bienes y servicios que no sean susceptibles de comercializarse en el mercado internacional se fijarán considerando el costo de producción que se derive de una valuación de los insumos a su costo real de oportunidad.
- ✓ Se podrán establecer precios diferenciales en la venta de los bienes o servicios, sólo cuando dichos precios respondan a estrategias de comercialización y se otorguen de manera general.

MARCO LEGAL DE LA POLÍTICA DE PRECIOS

Artículo 7 de la Ley Federal de Competencia Económica

La imposición de precios máximos a los productos y servicios que sean necesarios para la economía nacional o el consumo popular, se estará a lo siguiente:

- ✓ Corresponde en exclusiva al Ejecutivo Federal determinar cuáles bienes y servicios podrán sujetarse a precios máximos.
- ✓ La Secretaría de Economía determinará los precios máximos que correspondan a los bienes y servicios con base en criterios que eviten la insuficiencia en el abasto.
- ✓ La Secretaría de Economía podrá concertar y coordinar con los productores o distribuidores las acciones que sean necesarias en esta materia, procurando minimizar los efectos sobre la competencia y la libre competencia.

MARCO LEGAL DE LA POLÍTICA DE PRECIOS

Artículo 3, Fracción VII de la Ley de la Comisión Reguladora de Energía

✓ La CRE tiene la atribución de aprobar los términos y condiciones a que deberán sujetarse las VPM de gas natural y de gas LP y de expedir las metodologías para la determinación de sus precios.

Artículo 8 del Reglamento de Gas Natural

✓ El precio máximo del gas objeto de las VPM será fijado conforme a lo establecido en las directivas expedidas por la CRE.

✓ La metodología para su cálculo deberá reflejar los costos de oportunidad y condiciones de competitividad respecto al mercado internacional y al lugar donde se realice la venta.

Artículo 7 del Reglamento de Gas Licuado de Petróleo

✓ La SENER regulará los precios y tarifas aplicables al almacenamiento, transporte y distribución de gas LP, excepto los realizados por ducto.

✓ La CRE expedirá las metodologías para la determinación del precio de VPM y para el cálculo de las contraprestaciones por los servicios de transporte y distribución por medio de ductos.

- POLÍTICA DE PRECIOS ACTUAL

MÉXICO: POLÍTICA DE PRECIOS ACTUAL

Conforme a la legislación mexicana actual, existen diferentes modalidades y periodicidades para fijar los precios de los combustibles al consumidor:

Producto	Precio productor	Precio Público	Regulador	Periodicidad
Gasolina Pemex Magna	Costo de oportunidad	Administrado ¹	SHCP	Mensual
Gasolina Pemex Premium	Costo de oportunidad	Administrado ¹	SHCP	Mensual
Pemex Diesel	Costo de oportunidad	Administrado ¹	SHCP	Mensual
Turbosina (Jet Fuel)	Costo de oportunidad	Costo de oportunidad	SHCP	Semanal
Combustóleo (Fuel Oil)	Costo de oportunidad	Costo de oportunidad	SHCP	Quincenal
Gas natural	Costo de oportunidad	Costo de oportunidad	CRE	Mensual
Gas LP	Costo de oportunidad	Administrado ²	CRE/SE	Mensual

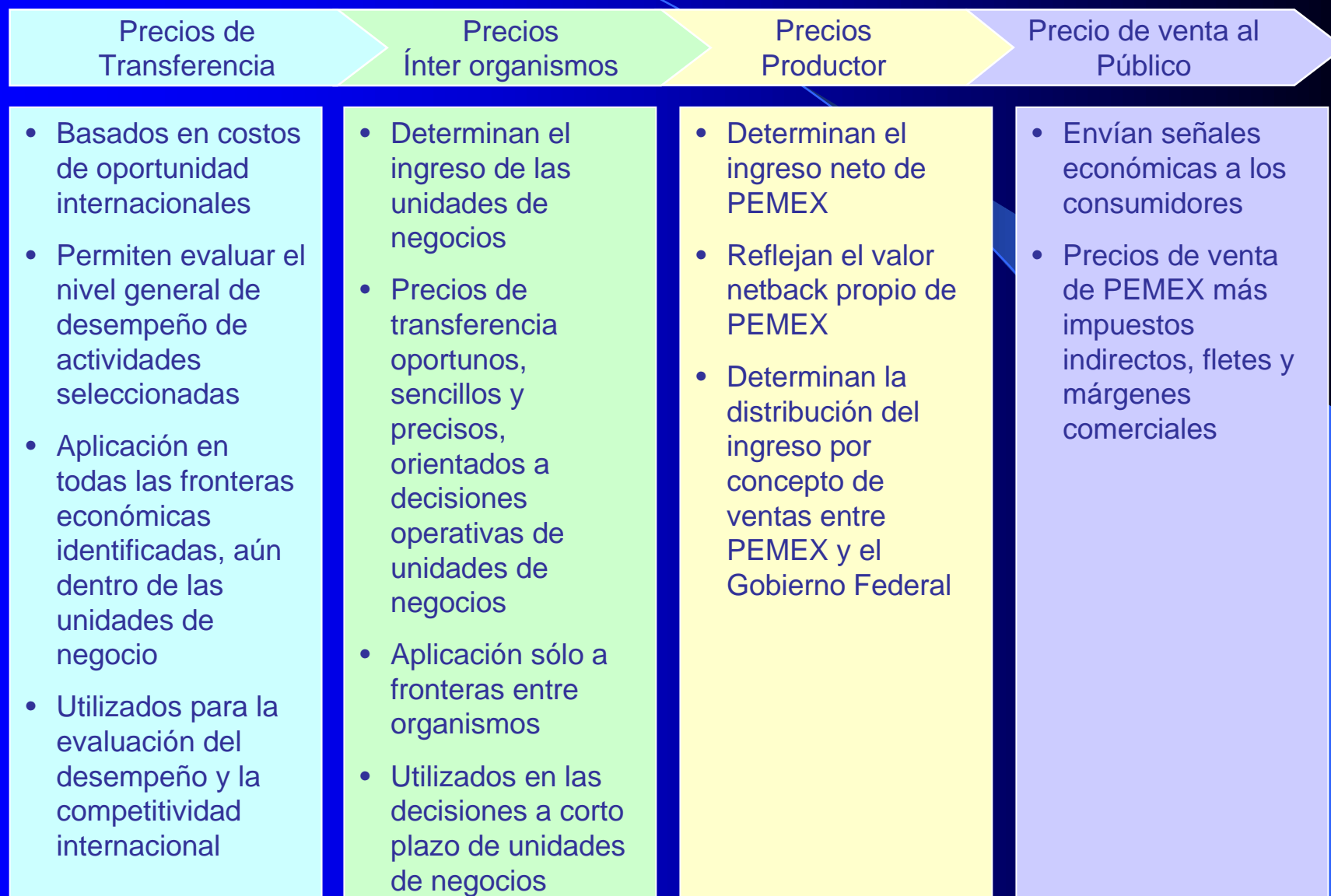
¹ Bajo criterios de eficiencia económica y saneamiento financiero.

² Bajo criterios que eviten la insuficiencia en el abasto.

LOS OBJETIVOS DEL SISTEMA DE PRECIOS SON:

- ✓ Emitir señales económicas apropiadas, a través de mecanismos de precios que reflejen costos de oportunidad en una economía abierta, simulando soluciones de mercado en el ámbito del monopolio estatal.
- ✓ Establecer niveles de precios competitivos en relación con los que prevalecen en los mercados relevantes, simulando procesos de arbitraje que los unifiquen.
- ✓ Lograr transparencia en la integración de los precios.
- ✓ Contar con mecanismos de determinación de precios ágiles y flexibles que respondan a cambios en las condiciones de oferta y demanda de los productos.
- ✓ Hacer explícitos subsidios y primas de precios, así como subsidios cruzados, eliminándolos en forma gradual.

DEFINICIÓN, ALCANCE Y ARMONIZACIÓN DEL SISTEMA DE PRECIOS



- ESTRUCTURA DE PRECIOS DE LOS PRINCIPALES COMBUSTIBLES

ESTRUCTURA DE LOS PRECIOS PRODUCTOR Y PÚBLICO

	Pemex Magna	Pemex Premium	Pemex Diesel	Turbosina	Combustóleo	Gas Natural*	Gas LP
Precio Productor							
Referencia							
Ajuste por calidad/Netback							
Transporte							
Manejo							
Servicio							
Precio Público							
Precio Productor							
Flete/Transporte							
Distribución							
Margen Comercial/Servicio							
IEPS							
IVA							

* El IEPS sólo aplica para Gas Natural Comprimido

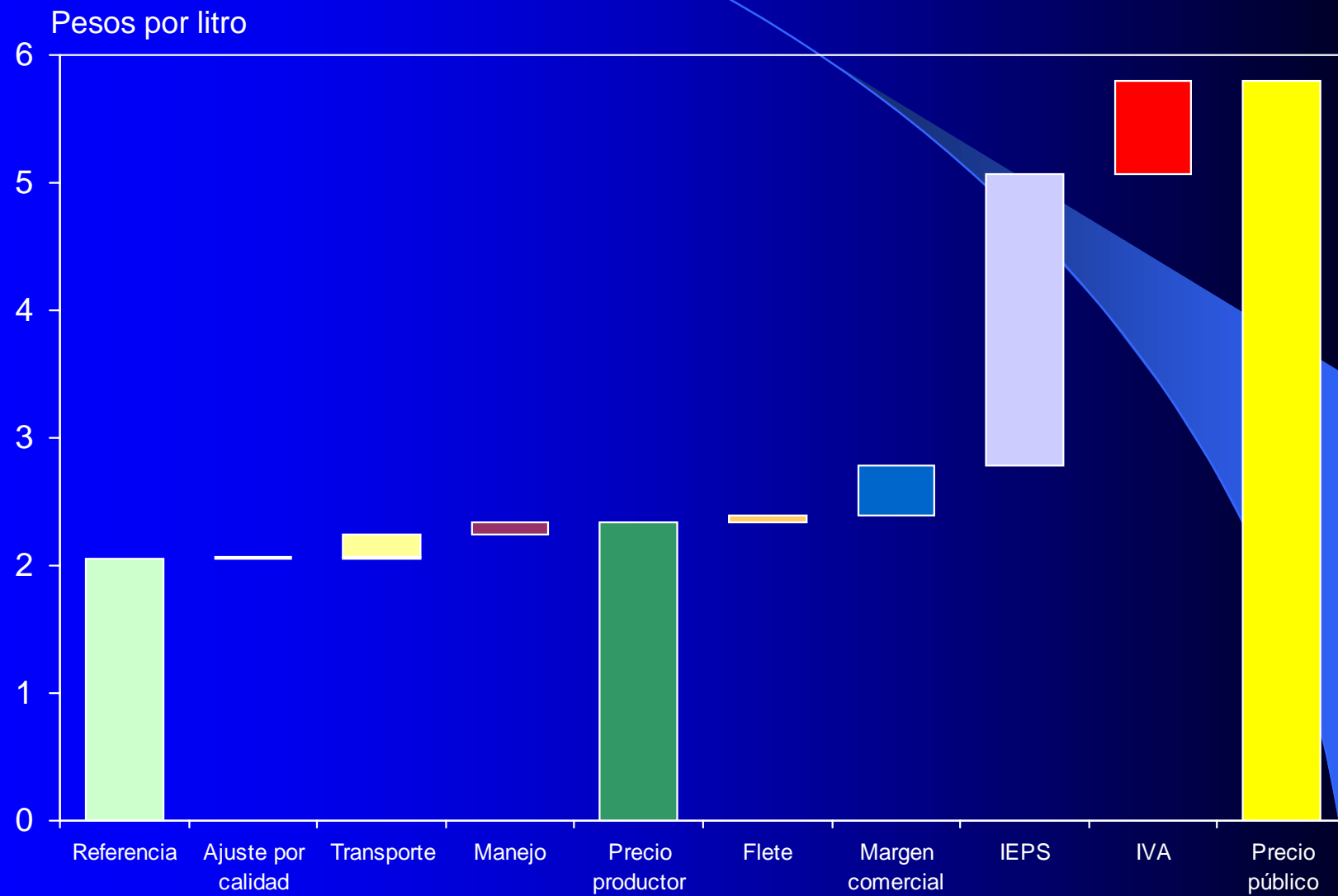
REFERENCIAS UTILIZADAS PARA FIJAR EL PRECIO PRODUCTOR

Producto	Referencia utilizada	Región	Publicación
Gasolina Pemex Magna	Unleaded Regular-87	CNGM	Platt's Oilgram US Marketscan
Gasolina Pemex Premium	Unleaded Regular-87/Unleaded Premium 93	CNGM	Platt's Oilgram US Marketscan
Pemex Diesel	Fuel Oil # 2 Low Sulphur	CNGM	Platt's Oilgram US Marketscan
Turbosina	Jet Fuel 54	CNGM	Platt's Oilgram US Marketscan
Combustóleo	Fuel Oil # 6	CNGM	Platt's Oilgram US Marketscan
Gas natural	TETCO/EPGT	Sur de Texas	F.E.R.C.'s
Gas LP	Propano/Butano/Isobutano/Gasolinas Naturales	Mont Belvieu, Tx.	Non-Tet Oil Price Information Service

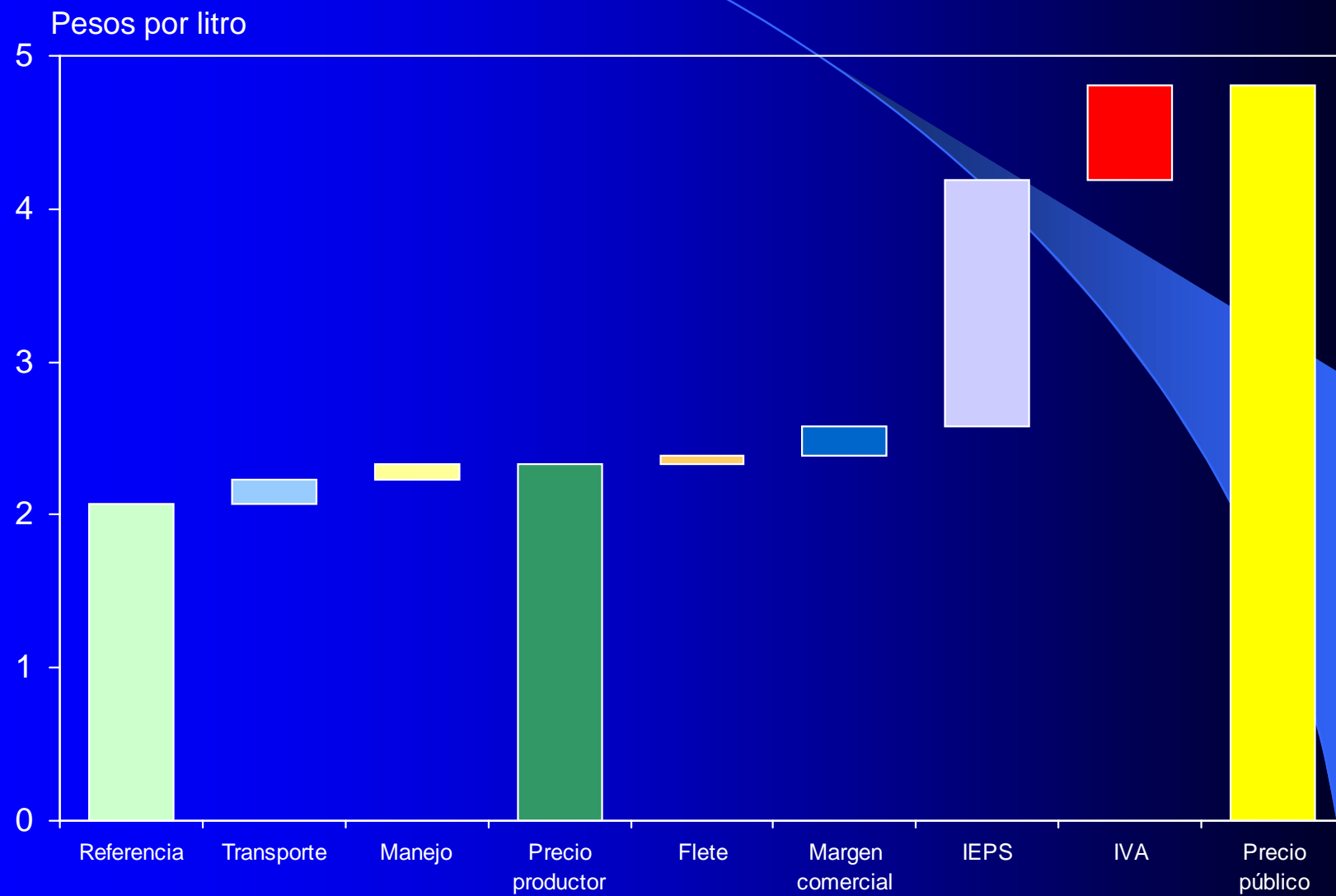
AJUSTES DE PRECIO POR CALIDAD, MANEJO Y SERVICIO

Producto	Ajuste por calidad	Costo de manejo/Servicio
Gasolina Pemex Magna	Octano/Presión de Vapor	Diferencial precio spot/rack
Gasolina Pemex Premium	Octano/Presión de Vapor	Diferencial precio spot/rack
Diesel	Azufre	Diferencial precio spot/rack
Turbosina		Prácticas comerciales de la CNGM
Combustóleo	Azufre/Viscosidad/Metales Pesados	Prácticas comerciales de la CNGM
Gas natural	Condiciones de presión y temperatura	Prácticas comerciales de la CNGM
Gas LP	Composición	En costos

ESTRUCTURA DEL PRECIO DE LA GASOLINA PEMEX MAGNA

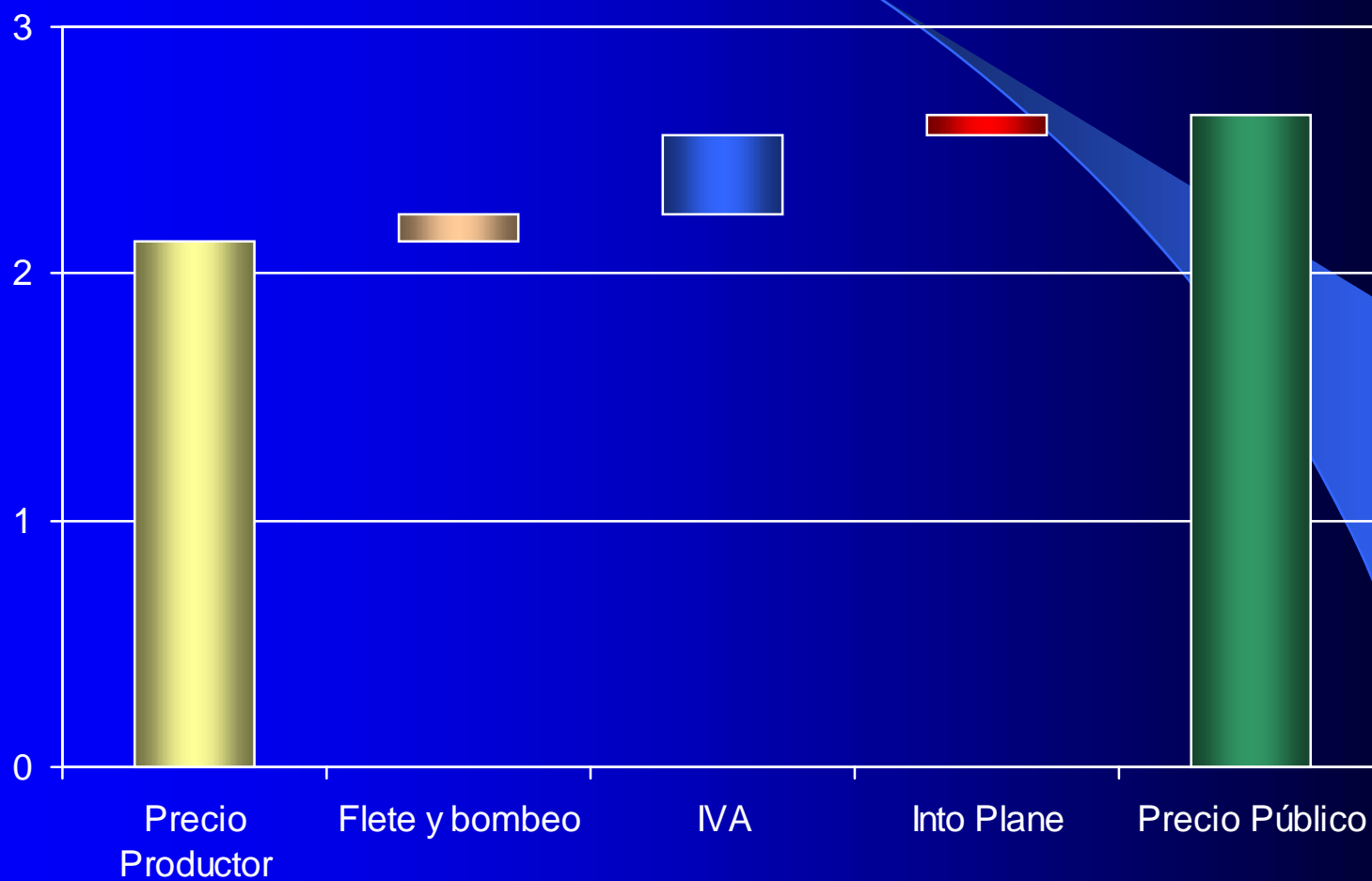


ESTRUCTURA DEL PRECIO DEL PEMEX DIESEL



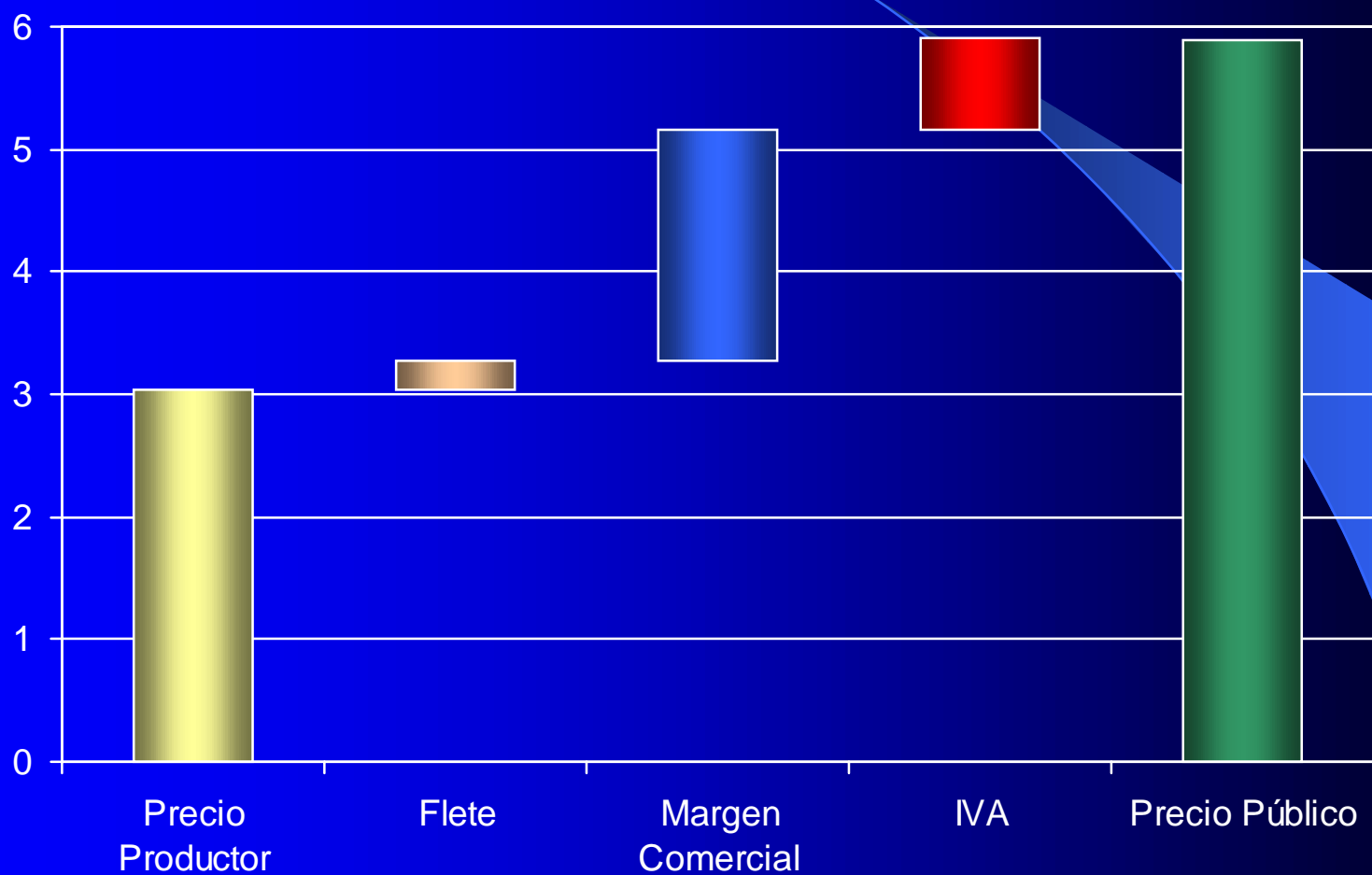
ESTRUCTURA DEL PRECIO DE LA TURBOSINA

Pesos por litro

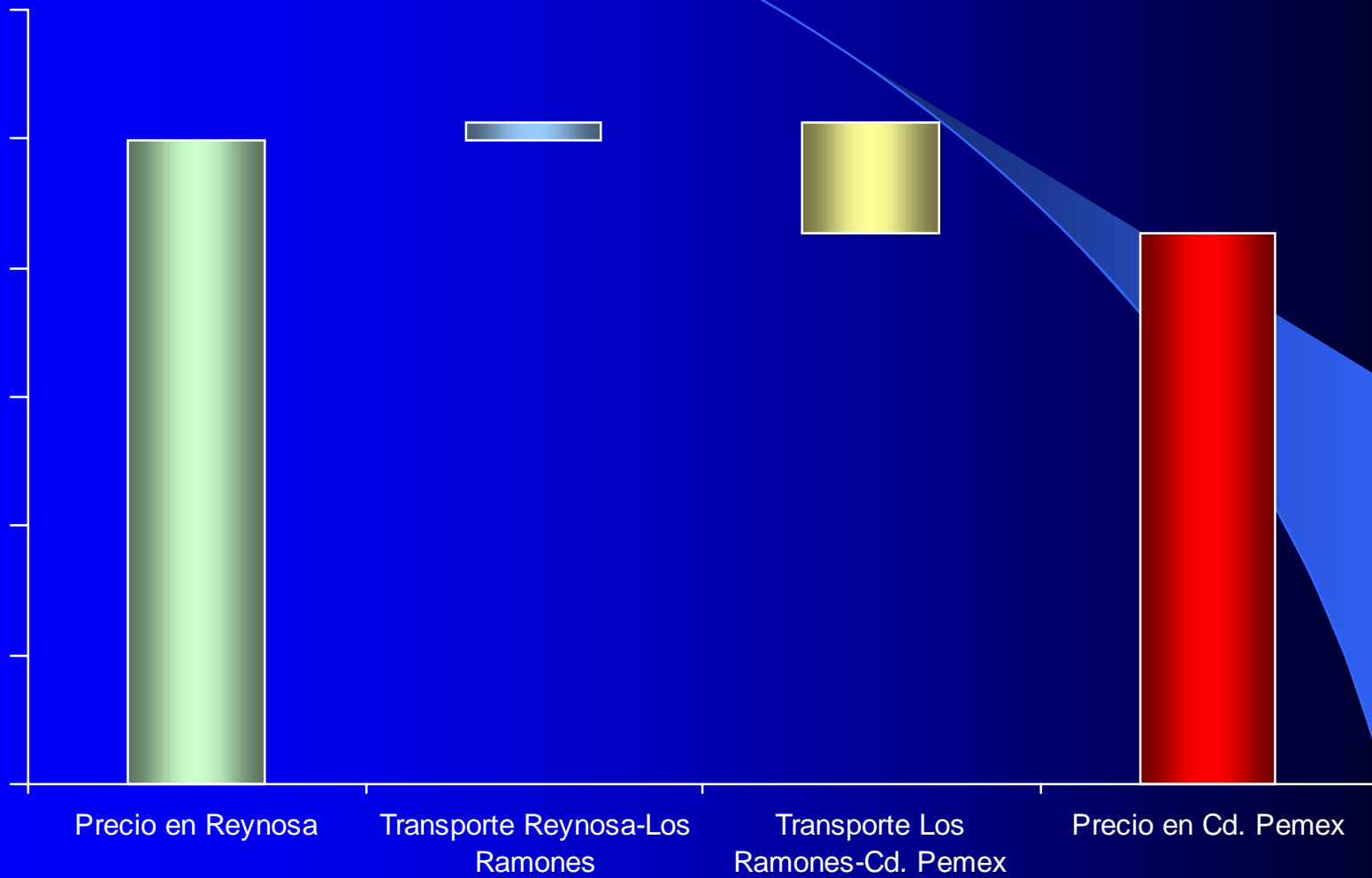


ESTRUCTURA DEL PRECIO DEL GAS LICUADO DE PETRÓLEO

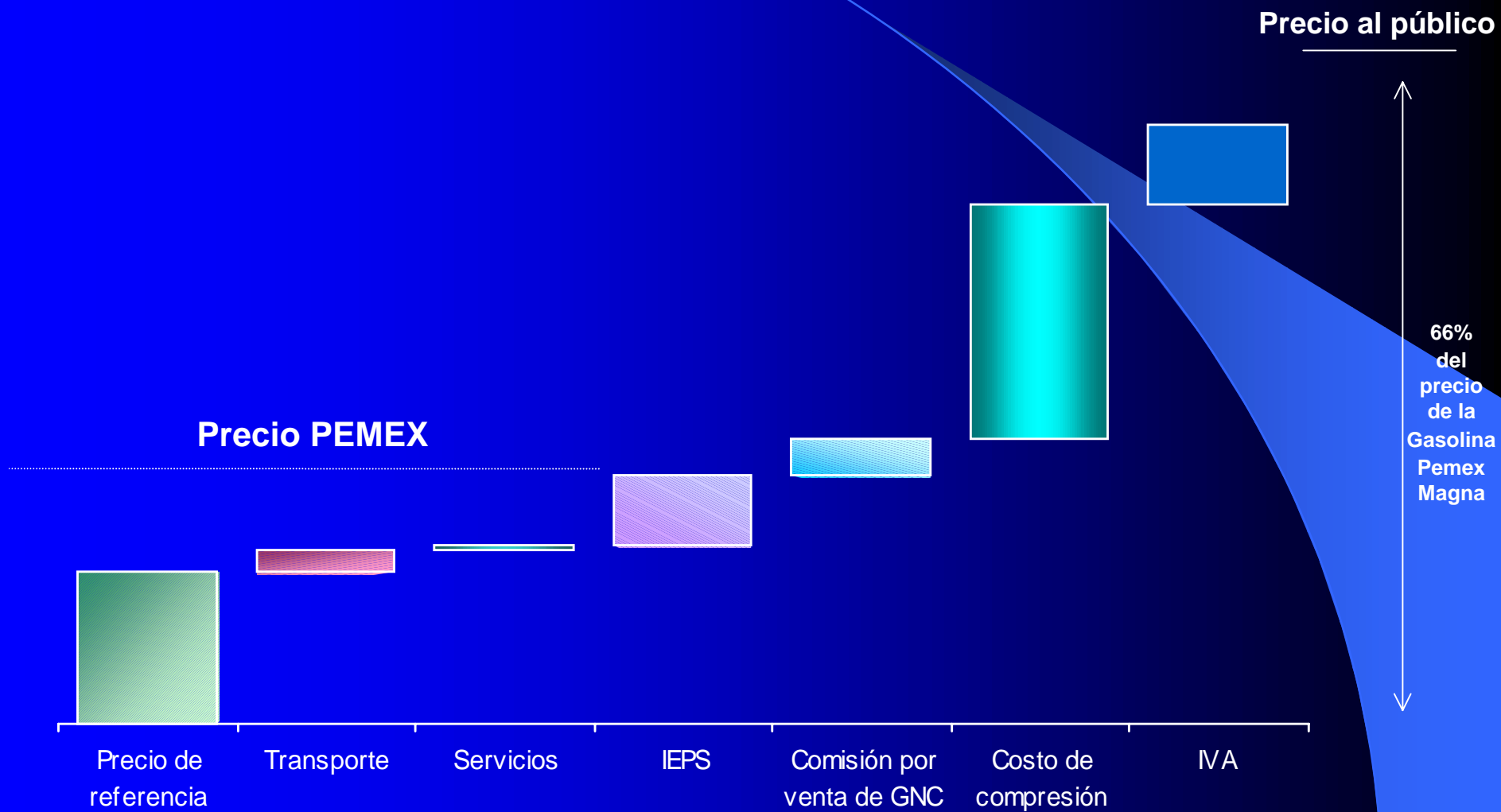
Pesos por kilogramo



GAS NATURAL: METODOLOGÍA NETBACK PARA PRECIO DE VPM



ESTRUCTURA DEL PRECIO DEL GAS NATURAL COMPRIMIDO



- CARGA IMPOSITIVA

BASE TRIBUTARIA CORRESPONDIENTE A LOS COMBUSTIBLES

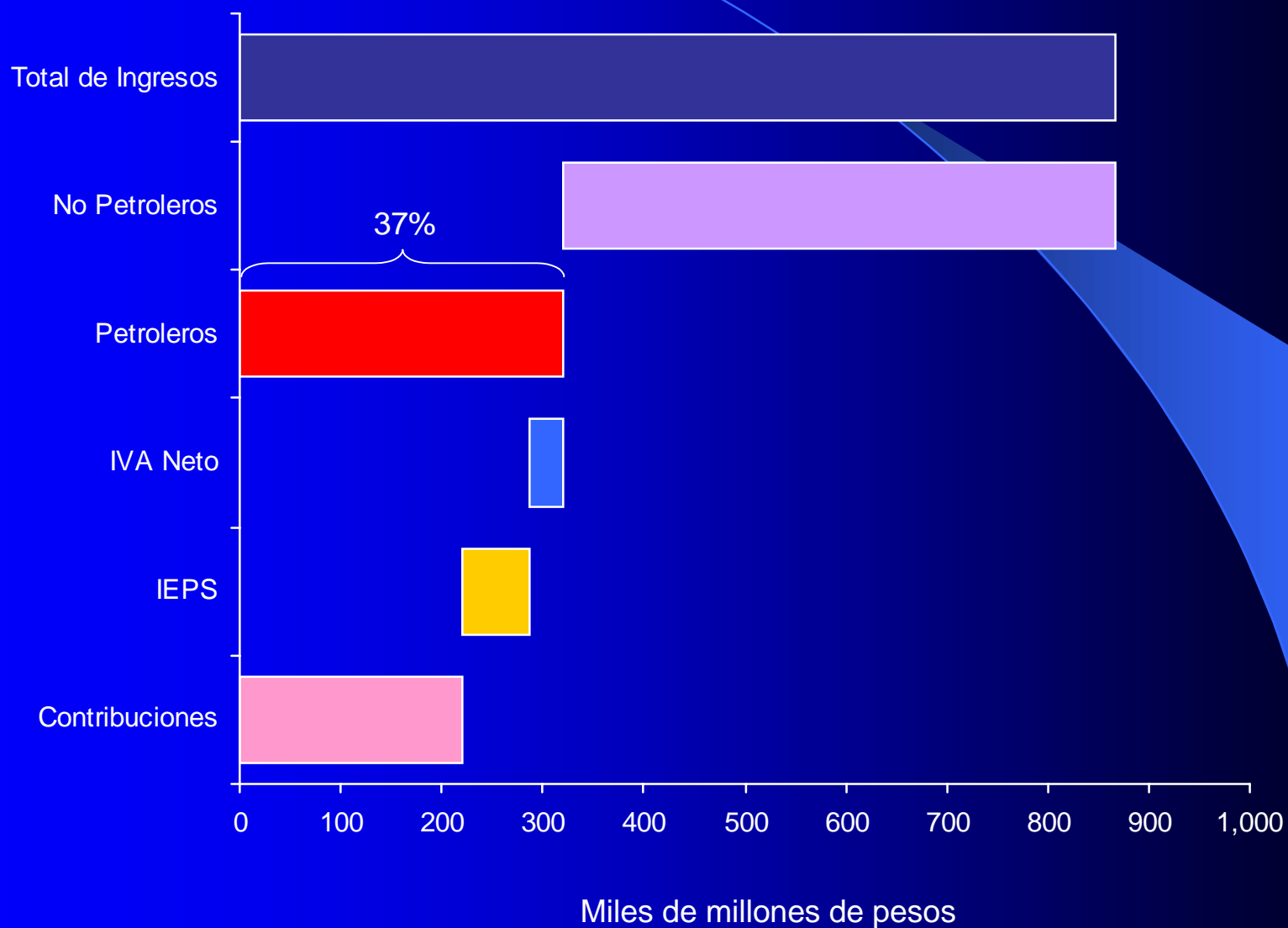
Impuesto Especial sobre Producción y Servicios (IEPS)

- ✓ El único causante es PEMEX y sus organismos subsidiarios
- ✓ Se ajusta automáticamente de acuerdo a la variación entre el precio productor y público
- ✓ Determinado mensualmente por la SHCP
- ✓ Se aplica a la enajenación de Pemex Magna, Pemex Premium, Pemex Diesel, Diesel Industrial Bajo Azufre, Diesel Marino Especial y Gas Natural de Carburación en territorio nacional o a combustibles de importación en las distintas agencias de ventas de PEMEX.
- ✓ La Ley de Ingresos de 2003 contempla incluir al Gas LP de carburación

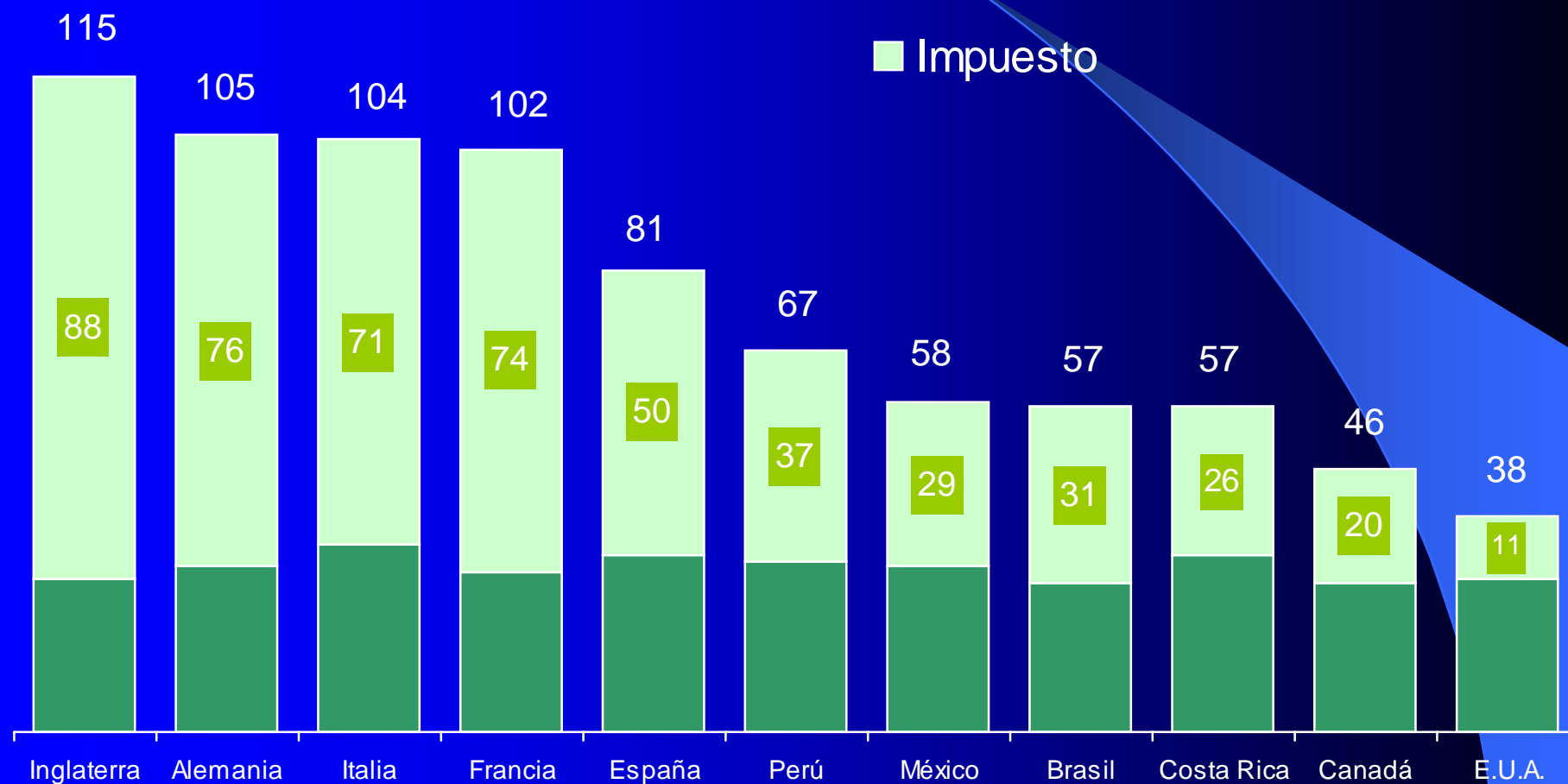
Impuesto al Valor Agregado (IVA)

- ✓ Conforme a la Ley respectiva, se paga el gravámen por la enajenación de bienes, prestación de servicios, importación y el uso o goce temporal de bienes y servicios.
- ✓ La tasa general es de 15% en el interior del país y de 10% en las zonas fronterizas.

IMPORTANCIA DE LOS IMPUESTOS PAGADOS POR PEMEX EN LOS INGRESOS PRESUPUESTALES DEL GOBIERNO FEDERAL EN 2000

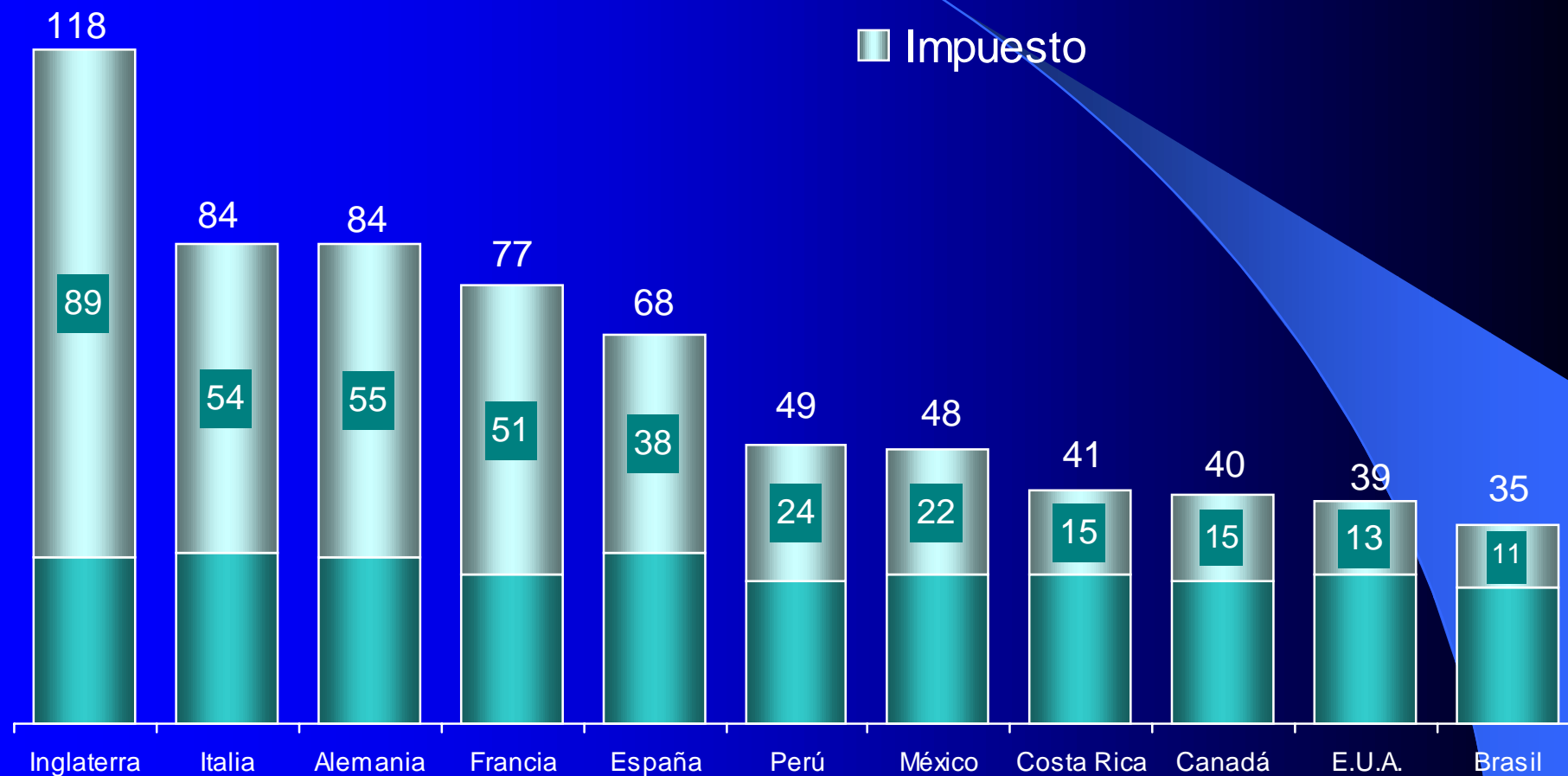


PRECIO DE LA GASOLINA SIN PLOMO EN PAÍSES SELECCIONADOS (centavos de dólar por litro)



Fuente: Energy Détente, septiembre 27, 2002

PRECIO DEL DIESEL AUTOMOTOR EN PAISES SELECCIONADOS (centavos de dólar por litro)



Fuente: Energy Détente, septiembre 27, 2002

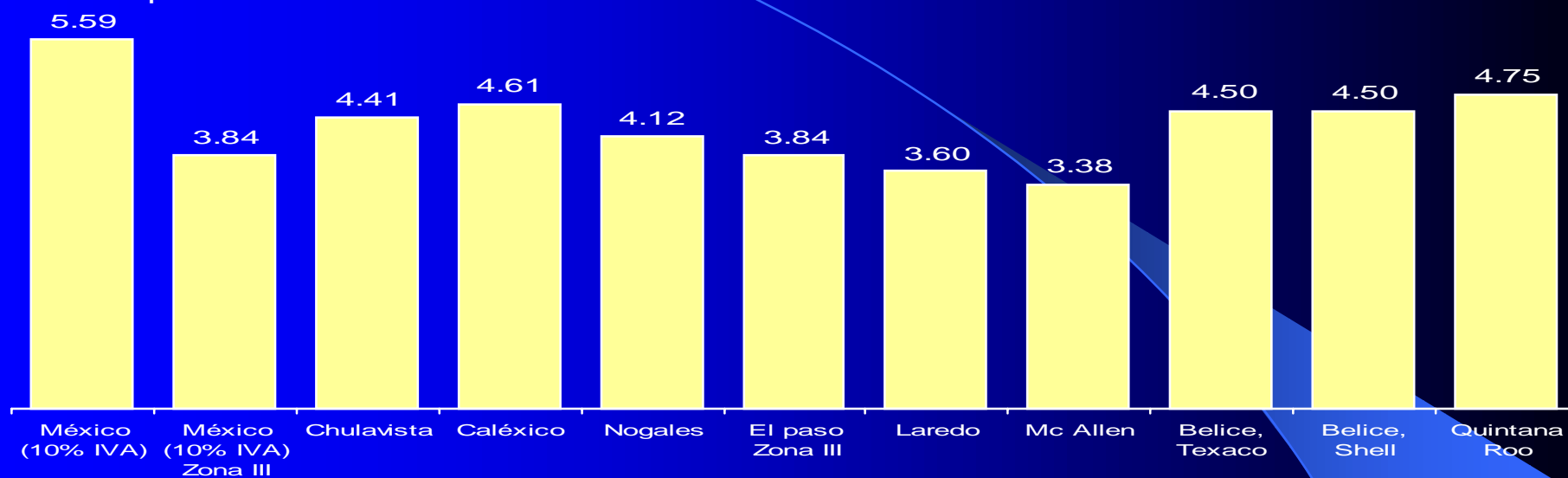
- 
- The background is a solid blue color. A thin, light blue curved line starts from the top left and arcs towards the right. A darker blue triangular shape is positioned on the right side, pointing towards the center.
- RESULTADOS DE LA POLÍTICA DE PRECIOS ACTUAL

PRINCIPALES RESULTADOS

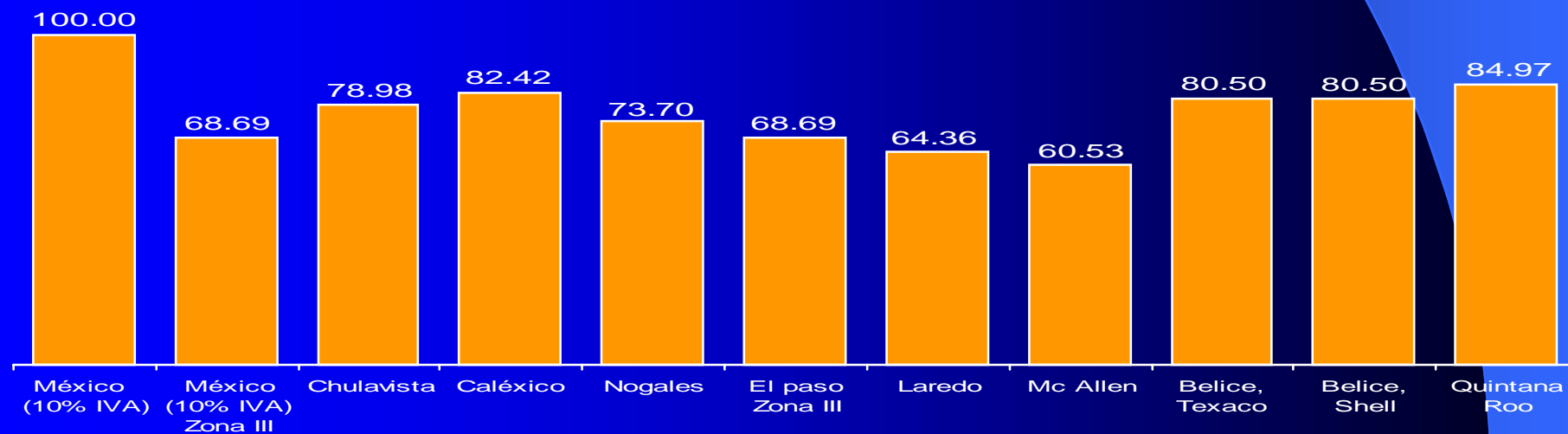
- ✓ La política de precios ha asegurado la competitividad de la planta productiva nacional, propiciado el uso racional y la conservación de los recursos, así como una asignación óptima de las inversiones del sector.
- ✓ En términos generales, el precio de los combustibles se ha manejado en un entorno de estabilidad para el consumidor final dentro un contexto de volatilidad de precios que caracteriza al mercado internacional de petrolíferos.
- ✓ A partir del tercer trimestre de 2001 el mercado de hidrocarburos experimentó una fuerte caída en sus precios como consecuencia de la sobreoferta a escala mundial y la desaceleración económica en varios países.
- ✓ Esto originó que los precios de gasolina y diesel se ubicaron por debajo de los ofertados en los países limítrofes con México, lo que redujo la venta de combustibles en las regiones fronterizas del norte y sur del país, además de fomentar el contrabando de productos.
- ✓ Se han llevado a cabo acciones para contrarrestar estos efectos, entre las que destacan reducción de precios en las zonas fronterizas, apoyo a las estaciones de servicio ubicadas en esas zonas, estímulos fiscales a los consumidores y combate al contrabando técnico.

PRECIO DE LA GASOLINA SIN PLOMO EN LUGARES SELECCIONADOS

Pesos por litro



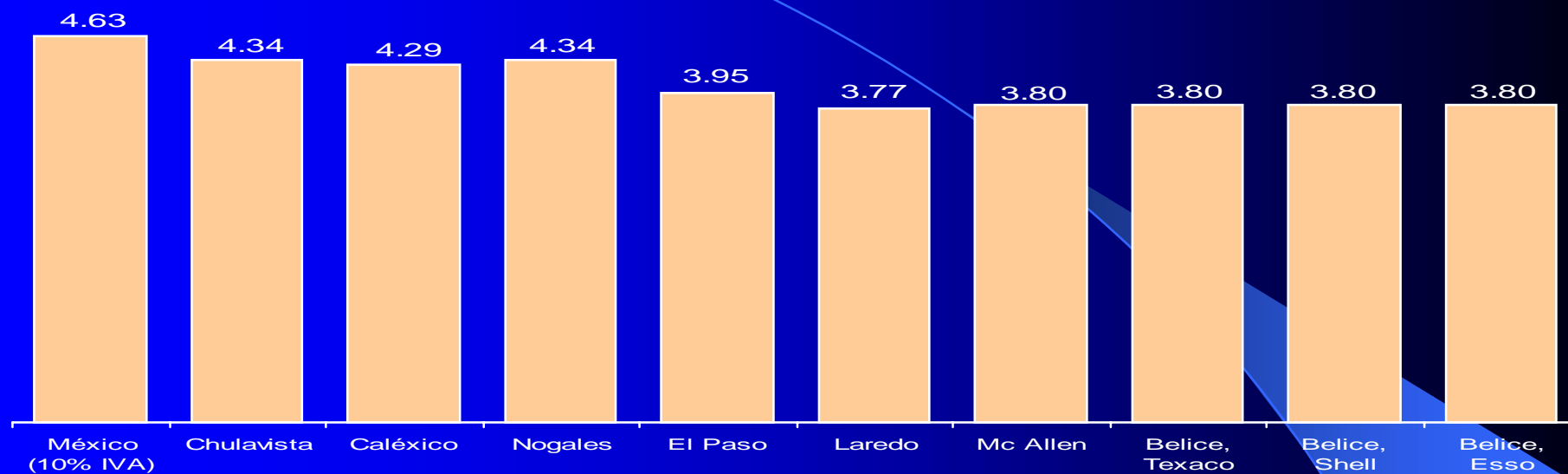
Relación de precios (%)



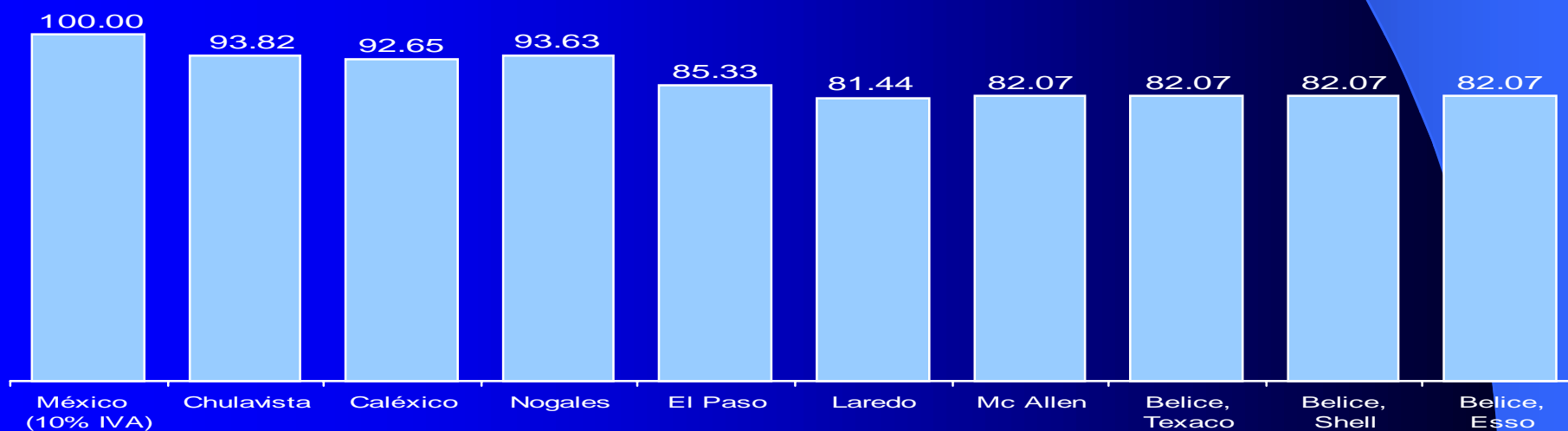
Fuente: Frontera Norte, Encuesta Lundberg, 18/11/2002; Frontera Sur Pemex Refinación, 22/11/02.

PRECIOS DEL DIESEL EN LUGARES SELECCIONADOS

Pesos por litro



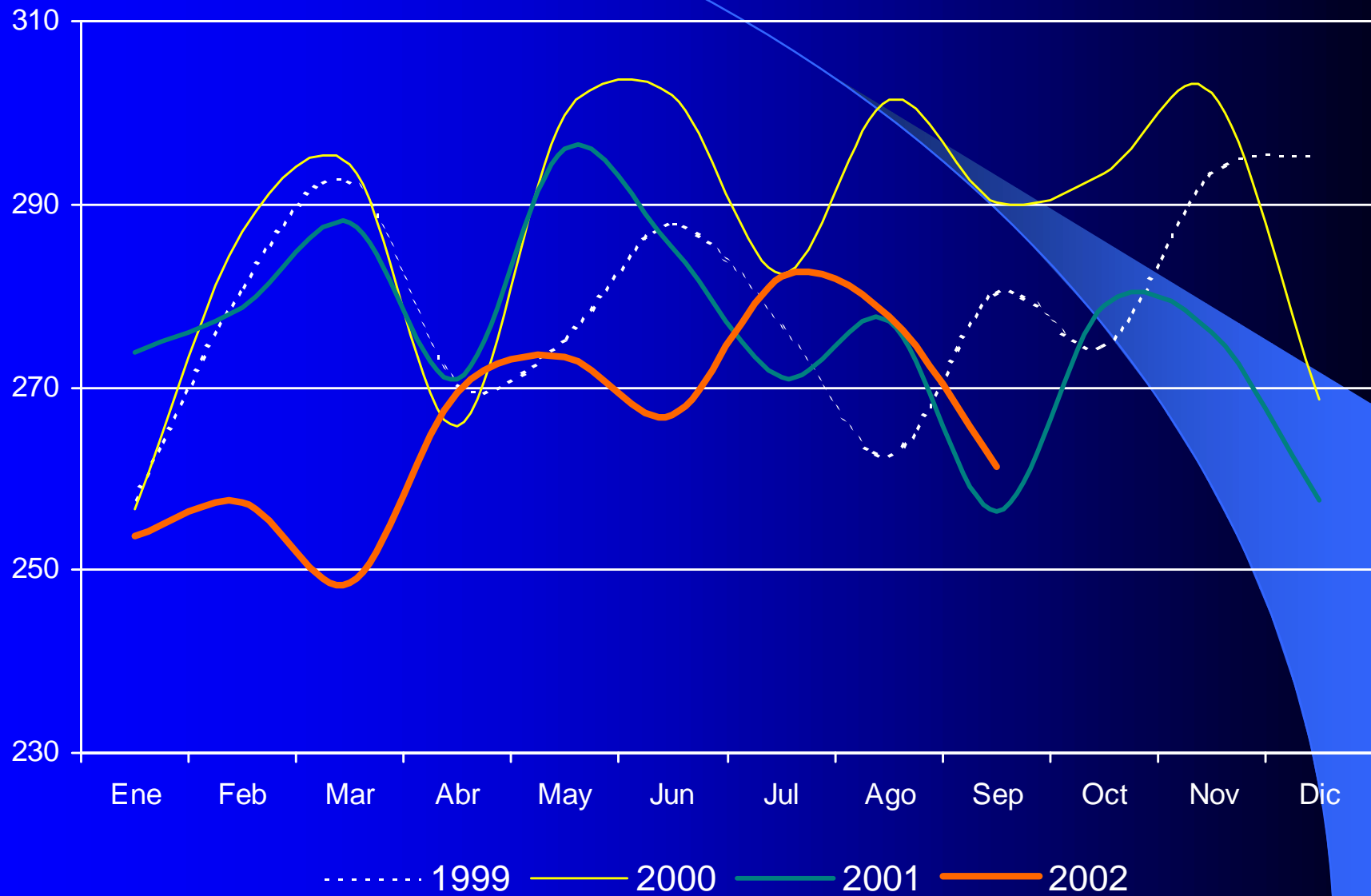
Relación de precios (%)



Fuente: Frontera Norte, Encuesta Lundberg, 18/11/2002; Frontera Sur Pemex Refinación, 22/11/02.

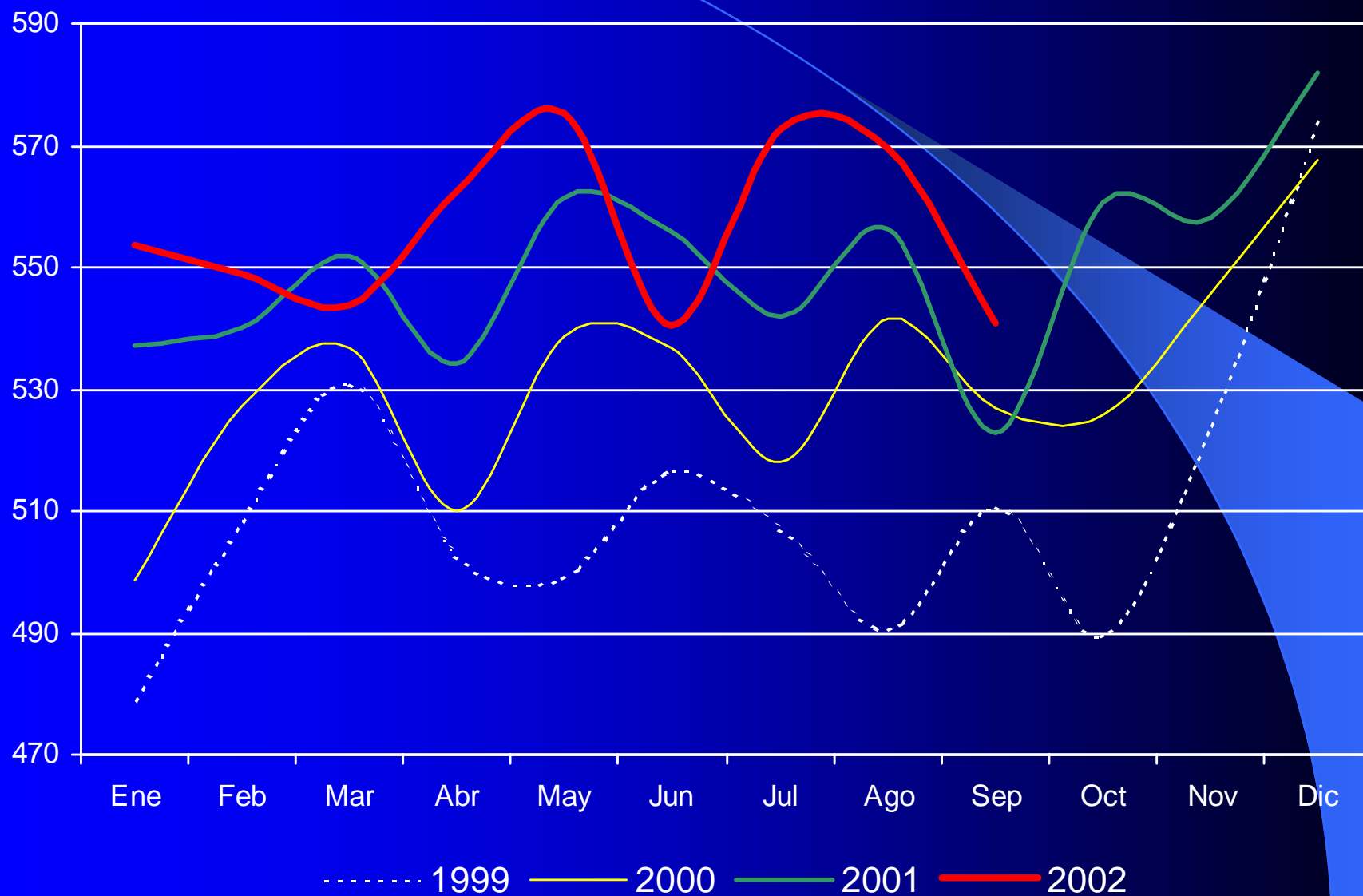
VENTAS DE DIESEL EN MÉXICO

Miles de barriles diarios



VENTAS DE GASOLINAS PEMEX MAGNA Y PREMIUM

Miles de barriles diarios



- ESTÍMULOS FISCALES Y ECONÓMICOS

ESTÍMULOS FISCALES Y ECONÓMICOS

- ✓ **Consumidores de gas natural.** Fijación del precio de referencia del gas natural para el Sur de Texas en 4 dólares por millón de BTU por el periodo 2001-2003.
- ✓ **Industria pesquera.** Devolución del importe neto, sin IVA, del diferencial de precios existente entre DME y Pemex Diesel a través de vales pesqueros.
- ✓ **Marina mercante.** Acreditamiento del monto equivalente al IEPS pagado por DME a PEMEX o sus subsidiarias, contra el pago del ISR, IVA o Impuesto al Activo.
- ✓ **Transportistas (Pasajeros o Carga).** Acreditación del 25% del IEPS causado por Pemex o sus subsidiarias. Pueden optar por acreditar un monto equivalente al resultado de multiplicar el precio del diesel adquirido por un factor mensual.
- ✓ **Industria en general.** Los contribuyentes que adquieran diesel para su consumo final y que se utilice como combustible en maquinaria fija de combustión interna, maquinaria de flama abierta y locomotoras, pueden acreditar el IEPS causado por Pemex o sus subsidiarias contra el pago del ISR que tenga el contribuyente a su cargo, o el impuesto al activo que se deba enterar.
- ✓ **Habitantes de zonas frías.** Descuento de 30% en el Diesel Industrial Bajo Azufre utilizado en calentadores durante los meses de diciembre a febrero.
- ✓ **Zona fronteriza norte.** Igualación del precio de la gasolina Pemex Magna con el de las principales ciudades fronterizas de EUA a partir del 1 de diciembre de 2002.

- CONCLUSIONES

CONCLUSIONES

- ✓ Por mandato constitucional sólo la nación, por conducto de PEMEX y sus organismos subsidiarios, pueden llevar a cabo las actividades de la industria petrolera, excepto el transporte, almacenamiento y distribución de gas (natural y LP) en las que pueden participar los sectores social y privado.
- ✓ La SHCP es la encargada de establecer los precios y tarifas de los bienes y servicios de la administración pública federal, bajo criterios de eficiencia económica y de saneamiento financiero.
- ✓ La CRE se encarga de regular las VPM de gas natural y de gas LP, expedir las metodologías para la determinación de los precios objeto de las VPM y regular las tarifas para almacenamiento, transporte y distribución de gas natural y de gas LP por medio de ductos. Las demás actividades de gas LP son reguladas por la SENER.
- ✓ Los precios de los productos de la industria petrolera deberán reflejar sus costos de oportunidad y condiciones de competitividad.
- ✓ El Ejecutivo Federal tiene facultades para fijar precios máximos a los productos y servicios que sean necesarios para la economía nacional o el consumo popular.